

**Anton Soročenko, juridisko zinātņu kandidāts, asoc. prof.**  
**Valsts pārvaldes Nacionālā akadēmija pie Ukrainas prezidenta**  
**Ukraina**

## **Publiskais iepirkums publisko - privātās partnerības partnerības attiecību sistēmā saskaņā ar Ukrainas likumdošanu**

**Anotācija.** Šis raksts ir veltīts publisko iepirkumu subjektu tiesiskā statusa izpētei, kā arī likumdošanas problēmu, kas rodas, regulējot attiecības Ukrainas publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomā, risināšanai. Pamatota jēdziena "kompānija noteiktam nolūkam" ieviešanas praktiska nepieciešamība. Veikta detalizēta ārvalstu pieredzes analīze publiskās un privātās partnerības projektu realizācijas jomā (uz Austrālijas, Šveices, Nīderlandes u.c. valstu piemēra). Tēzes pamatojums, ka PPP projektu īstenošana ir iespējama, izmantojot t.sauc. "īpašuma tiesību konstrukciju".

**Atslēgas vārdi:** publiskā un privātā partnerība, publiskie iepirkumi, tiesisko attiecību subjekti, konkurss.

**Anton Soročenko, Candidate of Legal Sciences, assoc. prof.**  
**National Academy for Public Administration**  
**under the President of Ukraine**  
**Ukraine**

## **Public procurement system as a part of PPP under the legislation of Ukraine**

**Abstract.** The article looks into the legal status of public procurement members and the settlement of legislative problems, arising with regards to unification of PPP and public procurement procedures. The necessity of implementing the concept of "special purpose company" in the legislation of Ukraine is substantiated. The experience of foreign countries in implementing public-private partnership projects in Australia, Switzerland, the Netherlands, and others is analyzed in detail. It is substantiated that the implementation of PPP projects is possible through the application of the so-called "property right consolidation".

**Key words:** public-private partnership, public procurement procedures, members of relations in public procurement sphere, tenders.

**Антон Сороченко, к. ю. н., доцент**  
**Национальная академия государственного управления**  
**при Президенте Украины**  
**Украина**

## **Публичные закупки в системе отношений публично-частного партнерства согласно законодательству Украины**

**Аннотация.** Данная статья посвящена исследованию правового статуса субъектов правоотношений в сфере публичных закупок, а также решению законодательных проблем, которые возникают при регулировании отношений в сфере публичных закупок и публично-частного партнерства в Украине. Обосновано практическую необходимость понятия "компания специального назначения". Детально проанализирован опыт зарубежных стран в части реализации проектов публично-частного партнерства на примерах Австралии, Швейцарии, Нидерландов и др. Обосновано: реализация проектов ППП возможна путем применения так называемой "конструкции вещного права".

**Ключевые слова:** публично-частное партнерство, публичные закупки, субъекты правоотношений, тендер.

**Постановка проблемы.** Публично-частное партнерство (ППП, международная аббревиатура) как отношения, основанные на сотрудничестве [1, с. 109] (коллаборации) субъектов публичного и частного секторов экономики могут иметь различные направления, в рамках которых реализуются соответствующие проекты. К таким направлениям, в частности, относятся публичные закупки (тендеры), то есть приобретение заказчиком товаров, работ и услуг в порядке, установленном Законом Украины "О публичных закупках" [2] (далее - Закон).

**Анализ последних публикаций по проблематике исследования.** Нарботки путей решения проблем реализации проектов ППП в Украине требуют обращения к научным трудам как отечественных (О. М. Винник, О. Э. Симсон и многих других), так и зарубежных ученых (М. Геддс, Х. ван Хам, Д. д "Уг де ла Кюль, А. Регинато, В. Варнавский, Ф. Хизер, Б. Чарли, В. Хайме и многих других).

**Цель исследования.** Целью данной статьи является исследование проблем, возникающих при сочетании отношений ППП и публичных закупок, а также наработке путей по решению этих проблем.

**Изложение основных результатов исследования.** Традиционно отношения ППП являются более широкими, чем отношения публичных закупок и, соответственно, процесс реализации проектов ППП характеризуется масштабностью и более сложным процессом подготовки. Джеффри Делмон [3, с. 2] определяет этот термин "ППП" так: "Термин публично-частное партнерство" употребляется в самом широком смысле и означает любые контрактные или юридические отношения между государственными и частными структурами с целью улучшения и / или расширения инфраструктурных услуг, исключая контракты по государственному заказу (публичные закупки). Термин "государство" в данном случае будет использоваться для обозначения определенного уровня публичной власти, отвечающий за процессы реформирования на национальном, региональном или муниципальном уровнях управления. Публично-частное партнерство является способом предоставления услуг в области инфраструктуры, который в корне отличается от традиционных публичных закупок, и связан с рядом вызовов".

Подобной точки зрения придерживается и законодатель Украины, установив в ч.1 ст. 6 Закона Украины "О государственно-частном партнерстве" [4] норму, согласно которой государственные закупки в рамках государственно-частного партнерства осуществляются в соответствии с законодательством о закупке товаров, работ и услуг за государственный счет. Отметим определенное несовершенство законодательства в данной сфере, поскольку Закон Украины "Об осуществлении государственных закупок" от 01.06.2010 № 2289-VI [5], который устанавливал правовые и экономические принципы осуществления закупок товаров, работ и услуг за государственный счет и содержал определение "государственная закупка "и" государственные средства", утратил силу 20.04.2014. Закон Украины "Об осуществлении государственных закупок" от 10.04.2014 № 1197-вiii [6] (утратил силу 01.08.2016) вводил новый подход к определению заказчиков и уже не содержал понятия "государственные средства".

Кроме того, 19.02.2016 вступил в силу Закон от 25.12.2015 № 922-VIII [2], который введен в действие с 01 апреля 2016 года для центральных органов исполнительной власти и заказчиков, осуществляющих деятельность в отдельных сферах хозяйствования, а с 01 августа 2016 года - для всех заказчиков и который устанавливает правовые и экономические принципы осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд государства и территориальной общины. Сфера применения этого Закона определена статьей 2 Закона.

Определение понятия "заказчик" приведены в пункте 9 части первой статьи 1 Закона. Так, заказчиками являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и органы социального страхования, созданные

в соответствии с законом, а также юридические лица (предприятия, учреждения, организации) и их объединения, обеспечивающие нужды государства или территориальной общины, если такая деятельность не осуществляется на промышленной или коммерческой основе, при наличии одного из следующих признаков: 1) юридическое лицо является распорядителем, получателем бюджетных средств; 2) органы государственной власти или органы местного самоуправления или другие заказчики обладают большинством голосов в высшем органе управления юридического лица; 3) в уставном капитале юридического лица государственная или коммунальная доля акций (долей, паев) превышает 50 процентов. Кроме того, к заказчикам в понимании Закона относятся также юридические лица и/или субъекты хозяйствования, которые осуществляют деятельность в отдельных сферах хозяйствования и соответствуют хотя бы одному из следующих признаков: 1) органам государственной власти, органам власти Автономной Республики Крым, органам местного самоуправления принадлежит доля в уставном капитале предприятия в размере более чем 50 процентов или такие органы обладают большинством голосов в высшем органе субъекта хозяйствования или правом назначать более половины состава в иконавного органа или наблюдательного совета предприятия; 2) наличие специальных или эксклюзивных прав: это касается в основном государственных и коммунальных предприятий, а иногда даже частных, частично приватизированных компаний, которые обеспечивают потребности общества в инфраструктурных отраслях, на рынках, характеризующихся состоянием естественной монополии. Государство, считая необходимым гарантировать доступность, стабильность и надежность так называемых коммунальных услуг населению, с одной стороны, обязывает соответствующие компании-операторы предоставлять их услуги на установленных государством условиях (регулируемые рынки), а с другой стороны, придает этим компаниям монопольные, исключительные или специальные права и защищает их от конкурентного давления. В частности это касается деятельности в сферах энергообеспечения, тепло- и водоснабжения, транспорта [7].

Научная классификация государственных заказчиков в понимании Закона позволяет выделить следующие категории:

- 1) традиционные "заказчики-бюджетники";
- 2) "предприятия" (при наличии соответствующих признаков, перечисленных выше - пункт 9 части первой статьи 1 Закона);
- 3) "монополисты" - субъекты хозяйствования (преимущественно государственной или коммунальной формы собственности), занимают преимущественно монопольное положение в четко перечисленных в Законе (пункт 4 статьи 1) общественно важных видах деятельности (коммунальные услуги, электроснабжение, аэропорты и морские порты, железнодорожный и городской электротранспорт и т.п.) [7].

При этом понятие "нужды государства / территориальной общины" Законом не определено. Предлагается понимать нужды государства (публичные / общественные потребности) как те, которые необходимы для выполнения им своих конституционных функций, в том числе функций публичного управления, а потребности территориальной общины - как потребность в более высоком качестве жизни общины, что реализуется в медицинском обслуживании, образовании, безопасности, транспортном обеспечении, коммунально-бытовых условиях, культурному развитию и т.д. [7].

Учитывая изложенное, настоящий Закон применяется именно субъектами, которые являются заказчиками в понимании пункта 9 части первой статьи 1 настоящего Закона.

Таким образом, заказчик в понимании Закона осуществляет закупки путем применения одной из процедур, установленных статьей 12 Закона,

руководствуясь ценовыми пределами, определенными в статье 2 Закона (200000 гривен - для товаров и услуг, 1,5 миллиона гривен - для работ; в отдельных случаях, когда закупка осуществляется заказчиками в отдельных сферах хозяйствования (в частности, монополистами) - 1 и 5 миллионов гривен соответственно). Кроме того, ст. 12 Закона предусмотрены следующие виды процедур: открытые торги, конкурентный диалог, переговорная процедура.

В то же время субъектный состав отношений ППП является различным в зависимости от направления такого партнерства:

1) публичные закупки - приведены выше;

2) концессии - исключительно орган исполнительной власти или соответствующий орган местного самоуправления, уполномоченный соответственно Кабинетом Министров Украины или органами местного самоуправления на заключение концессионного договора (абзац пятый статьи 1 Закона Украины "О концессиях" [8])

3) соглашения о разделе продукции - государство в лице Кабинета Министров Украины (часть первая статьи 5 Закона Украины "О соглашениях о разделе продукции" [9]);

4) аренда государственного / коммунального имущества: а) Фонд государственного имущества Украины, его региональные отделения и представительства - относительно целостных имущественных комплексов предприятий, их структурных подразделений и недвижимого имущества, а также имущества, не вошедшего в уставной (складочный) капитал хозяйственных обществ, созданных в процессе приватизации (корпоратизации), являющихся государственной собственностью, кроме имущества, принадлежащего имущественному комплексу Национальной академии наук Украины и отраслевых академий наук, а также имущества, принадлежащего высшим учебным заведениям / или научным учреждениям, которое предоставляется в аренду научным паркам и их партнерам; б) органы, уполномоченные Верховным Советом Автономной Республики Крым и органами местного самоуправления управлять имуществом, - относительно целостных имущественных комплексов предприятий, их структурных подразделений и недвижимого имущества, которое соответственно принадлежит Автономной Республике Крым или находится в коммунальной собственности; в) государственное предприятие по обеспечению функционирования дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных межправительственных организаций в Украине Государственного управления делами - в отношении недвижимого имущества и другого отдельного индивидуально определенного имущества этого предприятия, которое передается дипломатическим представительством и консульским учреждениям иностранных государств, представительством международных межправительственных организаций в Украине; г) предприятия, учреждения и организации - в отношении недвижимого имущества, общая площадь которого не превышает 200 квадратных метров на одно предприятие, учреждение, организацию, и другого индивидуально определенного имущества (статья 5 Закона Украины "Об аренде государственного и коммунального имущества" [10])

5) приватизация государственного имущества - Фонд государственного имущества Украины, его региональные отделения и представительства в районах и городах, органы приватизации в Автономной Республике Крым, составляют единую систему государственных органов приватизации в Украине (часть первая статьи 7 "О приватизации государственного имущества" [11]).

Отметим, что в отдельных странах законодательное урегулирование реализации проектов ППП отождествляется с законодательством в сфере

публичных закупок. К таким странам следует относить, в частности Австрию, Австралию, Казахстан, Мальту, Нидерланды, Швейцарию [12 с. 69].

Так, наиболее применяемой формой сотрудничества между публичным и частным секторами, которая является традиционной для отношений ППП в Австралии (сфера обеспечения и развития инфраструктуры, а также предоставления публичных услуг на всей территории этой страны), есть обычные публичные закупки, включающие в себя такой вид взаимодействия, как DB ("Design - Build": "Проектируй - Строй"), а также предусматривают наличие специальных субъектов в сфере публичных закупок - так называемые "альянсы" (соглашения между государственными бизнес-единицами (государственными холдинговыми компаниями) и частным сектором, которые (соглашения) включают в себя положения о распределении рисков и доходов). При реализации проектов в рамках ППП, в соответствии с договорами о которых частный партнер выполняет обязательства по проектированию, строительству, финансированию, а также эксплуатации инфраструктурного сооружения в течение 25-30 лет, в результате чего происходит предоставление услуг в течение всего срока существования объекта используется (по международной терминологии) модель DBFO (Проектирование - Строительство - Финансирование - Управление»). Использование данной модели ППП привело к появлению более широких возможностей по предоставлению публичных услуг населению по наилучшему соотношению "цена - качество", по сравнению с традиционными механизмами публичных закупок [13 с. 10, 15].

В Бельгии активно применяются 2 способа реализации проектов ППП [12 с. 196]:

1) договоры, подпадающие и не подпадающие под действие законодательства в сфере публичных закупок;

2) использование институциональной / корпоративной формы ППП.

Законодательство Бельгии [14, 15, 16, 17] определяет контракты о государственных закупках как контракты, заключаемые между органами государственной власти или, при определенных обстоятельствах, частным юридическим лицом и предпринимателем, поставщиком или поставщиком услуг с целью приобретения работ, товаров и услуг. Такого рода контракты должны включать в себя пункты о совершении финансовых переводов между сторонами. В Бельгии применяются главным образом два способа осуществления государственных закупок: договоры концессии на выполнение работ и договоры о развитии, которые в любом случае предусматривают финансирование проекта частным сектором. В рамках договора о концессии выполнения работ частный партнер осуществляет строительство и финансирование всего объема работ или его части, а также в дальнейшем эксплуатирует объект в течение определенного периода времени. При осуществлении государственных закупок в рамках государственно-частного партнерства по договору о развитии, частное предприятие осуществляет финансирование работ и дальнейшее строительство, после чего передает право собственности или сдает в аренду государственному партнеру или третьей стороне. Государственный партнер или вышеупомянутая третья сторона дальше выплачивают частной компании арендную плату или лицензионное вознаграждение. Бельгийские законы о государственных закупках не распространяются на договоры концессии услуг, которые, однако, должны соответствовать требованиям общих принципов договоров, таких, как принципы прозрачности и состязательности.

При этом допускается также создание так называемых компаний специального назначения, к которым относят те, чей капитал состоит из ресурсов государственного партнера и частного сектора, такие, как, например, совместные предприятия или компании, созданные в соответствии с законодательством о

государственных предприятиях, в частности, Федеральным законом Бельгии от 02.04.1962 [12 с. 197]. В Швейцарии организационно-правовой формой таких компаний является акционерное общество [12, с. 380]. Таким образом, законодательство Бельгии предусматривает возможность использования при проведении процедур публичных закупок корпоративной формы ППП.

Исключением для реализации проектов ППП не по законодательству о публичных закупках может быть так называемая "конструкция вещного права" [18, с. 10-11]. Она предусматривает, что проекты ППП могут быть реализованы за счет отчуждения или передачи прав государства на недвижимое имущество (купля-продажа, долгосрочное вещное право пользования недвижимостью (*bail emphytéotique*) или "право суперфиция". В качестве примеров можно привести продажу земель железнодорожной компании SNCB ( федеральная компания "Союз бельгийских железных дорог" (фр. - *Société Nationale des Chemins de fer Belges*), а также переданную в долгосрочное вещное право пользования недвижимостью сеть паркингов в Брюсселе. Законодательство о публичных закупках не применяется, если субъекты публичного сектора не устанавливают конкретные условия, на которых частный партнер приобретает вещное право на соответствующее недвижимое имущество, пользуется этим правом (когда, например, орган государственной власти продает землю частному партнеру при условии, что комплекс на ней будет автостоянкой), а также если не может быть наложено никакое обязательство приобретения или аренды, которое подпадает под действие законодательства о публичных закупках (пример: предусмотренные Соглашением от 26.06.1987 между Брюссельским столичным регионом и группой инвесторов проекты строительства железных дорог и международного конгресс-центра [19]).

Среди нормативно-правовых актов национального законодательства Нидерландов следует отметить Декрет Нидерландов о государственных закупках и правила проведения тендеров на общественные работы, поставки и услуги от 16.07.2005 [20], который вступил в силу 01.12.2005 и имплементировал в законодательство этой страны положения Директивы 2004 / 18 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 2004 года о процедурах заключения контрактов на выполнение работ, поставок и общественных услуг (на данный момент утратило силу), а также Декрет Нидерландов о регулировании порядка заключения контрактов в секторах водных ресурсов, энергетики, транспорта и почтовых услуг от 16.07.2005 [21], вступившего в силу 01.12.2005 и имплементировал положения Директивы Европейского Парламента и Совета от 31.03.2004 № 2004/17 / ЕС (утратило силу) о процедурах проведения закупок для объектов хозяйствования в отраслях почтовой связи, энергии, транспорта и водоснабжения.

Данные Декреты, в частности также содержат положение о проведении концессий для выполнения публичных работ. Так, в параграфе 14 Декрета о государственных закупках и правила проведения тендеров на общественные работы содержатся положения о требованиях, предъявляемых к концессионным договорам на выполнение общественных работ.

В обоих указанных декретах содержится уточнение, что их положения не применяются к концессионным соглашениям на предоставление услуг. Особенностью данных декретов является то, что они применяются к договорам стоимостью выше определенных порогов. В других случаях осуществление государственных закупок и заключение концессионных договоров регулируется Правилами проведения тендеров на общественные работы от 2012 г. [22 с. 76-82].

Таким образом, законодателем Нидерландов был сделан шаг к унификации законодательства в сфере отношений ППП.

В Швейцарии отсутствуют профильные специальные нормативно-правовые акты, регламентирующие отношения в сфере ППП, поэтому эти отношения урегулированы актами, касающимися публичных закупок.

Швейцарская Конфедерация и все 26 кантонов имеют собственные законы о публичных закупках, кроме того, обязательными являются положения международных нормативных документов в данной сфере, которые являются ратифицированными в установленном порядке. Соответственно возможность реализации проектов ППП по направлению публичных закупок может быть реализована как на федеральном, так и на региональном уровнях [23].

В частности, в Швейцарии на региональном уровне была успешно решена проблема реализации на принципах ППП проекта футбольного стадиона в Цюрихе. "Партия зеленых" по экологическим соображениям и местные жители, обеспокоенные ростом транспортных проблем, были против строительства спортивного сооружения. Для разрешения спора в сентябре 2003 года был проведен референдум, которым также планировалось провести утверждение плана строительства, отвода земли, бюджетного финансирования (37500000 швейцарских франков или 10% от общего объема). Результаты референдума показали, что 63,3% жителей согласились с планом, а 59,2% - с финансированием проекта. Кредитная компания Credit Suisse, как инвестор, обеспечила предоставление займа в размере 370 млн. швейцарских франков, другие инвесторы вложили недостающую сумму. Благодаря учету связанных аспектов реализации проекта ППП по строительству спортивного стадиона в г. Цюрихе оно было успешно завершено одновременно с завершением строительства новой трамвайной и автобусной линии (в ответ на растущую транспортную нагрузку) [24, с. 379].

Сейчас в Украине имеет место имплементация лучшей европейской практики в сфере публичных закупок, одним из элементов которой является создание так называемых "централизованных закупочных организаций" (далее - ЦЗО) [25]. Такие ЦЗО создаются для проведения закупок по рамочным соглашениям. Последние имеют место в случае, когда закупки являются однотипными, повторяющимися, происходит отбор отдельных субъектов хозяйствования, которые в определенное время смогут удовлетворить потребности покупателя. Таким образом, фактически, заказчикам не нужно будет каждый раз проводить повторные торги для осуществления стандартных закупок, которое призвано обеспечить соответствующую экономию средств и времени в государственном секторе в целом. Срок действия рамочных соглашений не должен превышать 4 лет (статья 13 Закона). Сторонами рамочного соглашения со стороны частного партнера может быть как один, так и несколько субъектов хозяйствования.

Следует отметить, что эти правила практически аналогичны правилам ЕС. В частности, в Директиве № 24 от 2014 г. [26], а именно в приложении V по форме содержания объявления о торгах указано, что в случае заключения рамочного соглашения указывается максимальное конкретное количество участников сделки. Зато использование в объявлении формулировки "не менее" или диапазона количества участника (от - до) не допускаются.

Рамочные соглашения заключаются с соблюдением следующих требований:

- 1) в случае заключения рамочного соглашения с одним участником все существенные условия договора о закупке определяются в рамочном соглашении, а такой договор считается заключенным после представления заказчиком участнику предложения выполнить указанные условия и получения письменного согласия участника;

2) в случае заключения рамочного соглашения с несколькими участниками: если все существенные условия договора о закупке определены в рамочном соглашении, заказчик вправе заключить такой договор с соблюдением указанных в рамочном соглашении условий отбора среди участников, с которыми заключено соответствующее рамочное соглашение.

Если не все существенные условия договора о закупке определены в рамочном соглашении, такой договор заключается заказчиком с победителем процедуры конкурентного отбора, проводимого заказчиком среди участников, с которыми заключено соответствующее рамочное соглашение [7].

**Выводы. С учетом всего вышеизложенного предлагаем:**

1) создать на уровне Кабинета Министров Украины специальное структурное подразделение, которое будет наделено правом администрирования Единого государственного реестра субъектов публичного сектора, уполномоченных быть партнерами при реализации проектов ППП независимо от направления, в том числе в сфере публичных закупок. Другими словами, заказчики в понимании Закона Украины "О публичных закупках" должны иметь возможность концессионерами независимо от сферы применения моделей ППП: концессии, соглашения о распределении продукции, инновации, научно-технические разработки и т. д. Также требует уточнения срок государственных контрактов при проведении процедур публичных закупок с целью унификации законодательства в данной сфере.

Примером подобных шагов, являются, в частности подготовка Министерством экономического развития и торговли Украины [27] как Уполномоченным органом в сфере осуществления государственно-частного партнерства нового законопроекта "О концессиях" [28]. Предполагается, что законопроект, разработанный Министерством, синтезирует четыре предыдущие закона о концессиях в разных отраслях экономики, усовершенствует механизмы, в частности выбора и замены частного партнера, а максимальная четкость процедур гарантирует прозрачное сотрудничество и увеличения доверия - именно те принципы партнерства, на которых строится весь механизм;

2) соглашаясь с точкой зрения о необходимости закрепления за конкретным органом исполнительной власти компетенции по координации реализации проектов ППП в соответствующей сфере, считаем необходимым создание отдельного независимого органа: консультационного совета с исчерпывающим перечнем функций (зарубежный пример: Национальный совет США по государственно-частному партнерству) [29], специализированного фонда (зарубежный пример: Мексиканский фонд по инвестициям и технологическому развитию по содействию государственно-частному партнерству) [30] или государственной корпорации (государственной холдинговой компании) (зарубежные примеры: государственные корпорации "Инфраструктура Онтарио" и "Партнерство Британская Колумбия" в Канаде или акционерное общество "Государственно-частное партнерство - Германия (Партнерство Германия)" в ФРГ) [12, с. 428] в зависимости от формы реализации проекта ППП договорная, институциональная / корпоративная или ППП во внешнеэкономической деятельности, связанное с реализацией приоритетных инновационных проектов в соответствующей сфере;

3) дополнить часть первую статьи 1 Закона пунктом 9-1 следующего содержания: "заказчик специального назначения - юридическое лицо частной формы собственности, хозяйственные общества, хозяйственные объединения, физические лица-предприниматели и другие субъекты хозяйствования, которые не являются государственными, коммунальными предприятиями или заказчиками в понимании настоящего Закона, определенные в установленном законодательством порядке частным партнером в рамках реализации проекта

государственно-частного партнерства и которые обязаны проводить процедуры публичных закупок товаров, работ и услуг исключительно с целью надлежащей реализации проекта".

#### Список использованных источников

1. Винник А. Н. Корпоративные и партнерские отношения: проблемы правового регулирования: монография. - К., Научно-исследовательский институт частного права и предпринимательства НАПрН Украины, 2010. - 166 с.
2. Закон Украины «О публичных закупках» от 25.12.2015 г.. № 922-VIII // Ведомости Верховного Совета Украины (ВВСУ). - 2016. - № 9. - Ст. 89 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/922-19>.
3. Делмон Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: Практическое руководство для органов государственной власти. - Астана Апельсин, 2010. - 250 с.
4. Закон Украины «О государственно-частном партнерстве» от 01.07.2010 г.. // ВВСУ. - 2010. - № 40. - Ст. 524 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2404-17>.
5. Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» от 01.06.2010 г.. № 2289-17 // ВВСУ. - 2010. - № 33. - Ст. 471 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2289-17>
6. Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» от 10.04.2014 г.. № 1197-VII // ВВСУ. - 2014. - № 24. - Ст. 883 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1197-18>
7. А. Шатковский, С. Яременко. Комментарии к законодательству Украины о публичных закупках. Декабрь 2016. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.me.gov.ua/InfoRez/DocumentsList?lang=uk-UA&id=f2e30594-ba6c-420f-9c24-2a852415a884&tag=InfoRezKnowledgeDb&pageNumber=2&Ctx=inName&fSort=date&fSdir=desc>
8. Закон Украины «О концессиях» от 16.07.1999 г.. № 997-VIV // ВВСУ. - 1999. - № 41. - Ст. 372 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/997-14/page>
9. Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции» от 14.09.1999 г.. № 1039-VIV // ВВСУ. - 1999. - № 44. - Ст. 391 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/ru/1039-14>
10. Закон Украины «Об аренде государственного и коммунального имущества» от 10.04.1992 г.. № 2269-XII // ВВСУ. - 1992. - № 30. - Ст. 416 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2269-12>
11. Закон Украины «О приватизации государственного имущества» от 04.03.1992 г.. № 2163-XII // ВВСУ. - 1992. - № 24. - Ст. 348 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2163-12>
12. Сазонов В. Е. Государственно-частное партнерство: гражданско-правовые, административно-правовые и финансово-правовые аспекты / Кафедра административного и финансового права Российского университета дружбы народов / Предисл. д.ю.н., проф. А.Б. Зеленцова. - М., 2012. - 560 с.
13. Public Private Partnerships in Australia and Japan. Facilitating Private Sector Participation / Japan External Trade Organization (JETRO); Asia and Oceania Division, Overseas Research Department. – Tokyo, 2010. – 27 p.
14. Loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services // Moniteur Belge. – 15.02.2007. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.publictendering.com/pdf/legislation/15-16062006.pdf>
15. Arrêté royal du 26 septembre 1996 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1996092635&table\\_name=loi;http://www.publictendering.com/pdf/legislation/26091996.pdf](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1996092635&table_name=loi;http://www.publictendering.com/pdf/legislation/26091996.pdf).
16. Arrêté royal du 08 janvier 1996 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services et aux concessions de travaux publics // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.publictendering.com/pdf/legislation/08011996.pdf>.
17. Arrêté Royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques // Moniteur Belge. – 9 août 2011. – № 224. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.publictendering.com/pdf/legislation/AR15072011.pdf>.
18. *Hyfte, van B.* Partenariat Public-Privé: Aperçu général en Droit belge [Государственно-частное партнерство: общий обзор бельгийского права]. – Bruxelles, 2003. – 18 p.

19. *Flamme P.* Quel est l'état des lieux des partenariats public-privé en Belgique? [Каково место государственно-частного партнерства в Бельгии?] // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.flamme.be/site/fr/archives/partenariatspublicprive>.
20. Besluit van 16 juli 2005, houdende regels betreffende de procedures voor het gunnen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten (Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/besluiten/2008/12/10/besluit-aanbestedingsregels-voor-overheidsopdrachten-bao-recent.html>
21. Besluit van 16 juli 2005, houdende regels betreffende de procedures voor het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (Besluit aanbestedingen speciale sectoren) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/besluiten/2008/12/10/besluit-aanbestedingen-speciale-sectoren-bass-recent.html>
22. *Scheenstra E.* The Netherlands // PPP in Europe. – London: CMS Legal Services EEIG, 2010. – 154 p.
23. *Müller-Tschumi T.* Contractual framework of infrastructure PPPs under Swiss law // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://us.practicallaw.com/8-519-2090?q=&qp=&qo=&qe=>
24. *Кабашкин В.А.* Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы. – М.: Международный инновационный центр, 2010. – 576 с.
25. Приказ Минэкономразвития Украины от 22.03.2016 № 490 "Об утверждении форм документов в сфере публичных закупок" // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0449-16>
26. Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32014L0024>
27. Положение о Министерстве экономического развития и торговли Украины, утвержденное постановлением КМУ от 20.08.2014 № 459 // [Электрон. ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/459-2014-%D0%BF>
28. Новый Закон Украины "О концессиях". Презентация // [Электрон. ресурс]. - Режим доступа: [https://www.slideshare.net/Easy\\_Business/presentation-of-law-draft-on-concession-79562598/1](https://www.slideshare.net/Easy_Business/presentation-of-law-draft-on-concession-79562598/1)
29. Национальный совет США по ППП // [Электрон. ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ncppp.org>.
30. Мексиканский фонд по инвестициям и технологическому развитию по содействию государственно-частному партнерству // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fumec.org.mx>

## References

1. Vinnik O. M. Korporativnye i partnerskie otnoshenija: problemy pravovogo regulirovanija: monografija. - K., Nauchno-issledovatel'skij institut chastnogo prava i predprinimatel'stva NAPrN Ukrainy, 2010. - 166 s.
2. Zakon Ukrainy «O publicznyh zakupkah» ot 25.12.2015 g.. № 922-VIII // Vedomosti Verhovnogo Soveta Ukrainy (VVSU). - 2016. - № 9. - St. 89 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/922-19>.
3. Delmon D. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v infrastrukture: Prakticheskoe rukovodstvo dlja organov gosudarstvennoj vlasti. - Astana Apel'sin, 2010. - 250 s.
4. Zakon Ukrainy «O gosudarstvenno-chastnom partnerstve» ot 01.07.2010 g.. // VVSU. - 2010. - № 40. - St. 524 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2404-17>.
5. Zakon Ukrainy «Ob osushhestvlenii gosudarstvennyh zakupok» ot 01.06.2010 g.. № 2289-17 // VVSU. - 2010. - № 33. - St. 471 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2289-17>
6. Zakon Ukrainy «Ob osushhestvlenii gosudarstvennyh zakupok» ot 10.04.2014 g.. № 1197-VII // VVSU. - 2014. - № 24. - St. 883 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1197-18>
7. A. Shatkovskij, S. Jaremenko. Kommentarii k zakonodatel'stvu Ukrainy o publicznyh zakupkah. Dekabr' 2016. [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://www.me.gov.ua/InfoRez/DocumentsList?lang=uk-UA&id=f2e30594-ba6c-420f-9c24-2a852415a884&tag=InforezKnowledgeDb&pageNumber=2&fCtx=inName&fSort=date&fSdir=desc>

8. Zakon Ukrainy «O koncessijah» ot 16.07.1999 g.. № 997-VIV // VVSU. - 1999. - № 41. - St. 372 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/997-14/page>
9. Zakon Ukrainy «O soglashenijah o razdele produkcii» ot 14.09.1999 g.. № 1039-VIV // VVSU. - 1999. - № 44. - St. 391 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/ru/1039-14>
10. Zakon Ukrainy «Ob arende gosudarstvennogo i kommunal'nogo imushhestva» ot 10.04.1992 g.. № 2269-XII // VVSU. - 1992. - № 30. - St. 416 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2269-12>
11. Zakon Ukrainy «O privatizacii gosudarstvennogo imushhestva» ot 04.03.1992 g.. № 2163-HII // VVSU. - 1992. - № 24. - St. 348 [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2163-12>
12. Sazonov V. E. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: grazhdansko-pravovye, administrativno-pravovye i finansovo-pravovye aspekty / Kafedra administrativnogo i finansovogo prava Rossijskogo universiteta druzhby narodov / Predisl. d.ju.n., prof. A.B. Zelencova. - M., 2012. - 560 s.
13. Public Private Partnerships in Australia and Japan. Facilitating Private Sector Participation / Japan External Trade Organization (JETRO); Asia and Oceania Division, Overseas Research Department. – Tokyo, 2010. – 27 p.
14. Loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services // Moniteur Belge. – 15.02.2007. [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.publictendering.com/pdf/legislation/15-16062006.pdf>
15. Arrêté royal du 26 septembre 1996 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: [http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1996092635&table\\_name=loi;http://www.publictendering.com/pdf/legislation/26091996.pdf](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1996092635&table_name=loi;http://www.publictendering.com/pdf/legislation/26091996.pdf)
16. Arrêté royal du 08 janvier 1996 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services et aux concessions de travaux publics // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.publictendering.com/pdf/legislation/08011996.pdf>
17. Arrêté Royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques // Moniteur Belge. – 9 aout 2011. – № 224. [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.publictendering.com/pdf/legislation/AR15072011.pdf>
18. Hyfte, van B. Partenariat Public-Privé: Aperçu général en Droit belge [Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: obshhij obzor bel'gijskogo prava]. – Bruxelles, 2003. – 18 p.
19. Flamme P. Quel est l'état des lieux des partenariats public-privé en Belgique? [Kakovo mesto gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Bel'gii?] // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.flamme.be/site/fr/archives/partenariatspublicprive>
20. Besluit van 16 juli 2005, houdende regels betreffende de procedures voor het gunnen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten (Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten) // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/besluiten/2008/12/10/besluit-aanbestedingsregels-voor-overheidsopdrachten-bao-recent.html>
21. Besluit van 16 juli 2005, houdende regels betreffende de procedures voor het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (Besluit aanbestedingen speciale sectoren) // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/besluiten/2008/12/10/besluit-aanbestedingen-speciale-sectoren-bao-recent.html>
22. Scheenstra E. The Netherlands // PPP in Europe. – London: CMS Legal Services EEIG, 2010. – 154 p.
23. Müller-Tschumi T. Contractual framework of infrastructure PPPs under Swiss law // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://us.practicallaw.com/8-519-2090?q=&qo=&qe=>
24. Kabashkin V.A. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: mezhdunarodnyj opyt i rossijskie perspektivy. – M.: Mezhdunarodnyj innovacionnyj centr, 2010. – 576 s.
25. Prikaz Minjekonomrazvitija Ukrainy ot 22.03.2016 № 490 "Ob utverzhdanii form dokumentov v sfere publicznyh zakupok" // [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0449-16>
26. Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32014L0024>
2. Polozhenie o Ministerstve jekonomicheskogo razvitija i trgovli Ukrainy, utverzhdennoe postanovleniem KMU ot 20.08.2014 № 459 // [Jelektron. resurs]. - Rezhim dostupa: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/459-2014-%D0%BF>

3. Novyj Zakon Ukrainy "O koncessijah". Prezentacija // [Jelektron. resurs]. - Rezhim dostupa: [https://www.slideshare.net/Easy\\_Business/presentation-of-law-draft-on-concession-79562598/1](https://www.slideshare.net/Easy_Business/presentation-of-law-draft-on-concession-79562598/1)
4. Nacional'nyj sovet SShA po PPP // [Jelektron. resurs]. - Rezhim dostupa: <http://www.ncppp.org>.
5. Meksikanskij fond po investicijam i tehnologicheskomu razvitiju po sodejstviju gosudarstvenno-chastnomu partnerstvu // [Elektronnij resurs]. – Rezhim dostupu: <http://www.fumec.org.mx>