

Doctoral Candidate in Jurisprudence **Janell Saijibayeva**  
Senior Teacher of Institute of Law and Economics  
The Kazakh National University named after Abai  
Kazakhstan

## Juvenile Justice in International Legal Protection of the Children's Rights

**Abstract.** In foreign countries justice for minors in the form of the juvenile justice is very common. According to its fundamental principles, the state behaves as a trustee or body responsible for minors, protecting them from dangerous behaviors and harmful environment. In Kazakhstan, the legal basis for the establishment of specialized juvenile courts is provided for by separate articles in the Criminal and the Criminal Procedure Code of Kazakhstan, and they regulate the issues of criminal responsibility and punishment, whereas in the Civil Law Code these issues are not covered.

**Keywords:** minor, state, courts for children, justice for children, justice, protection of children's rights.

Juridisko zinātņu kandidāte **Žanel Sajlibajeva**  
Tiesību un Ekonomikas institūta vecākais pasniedzējs  
Abaja Kazahu Nacionālā universitāte  
Kazahstāna

## Juvenālā justīcija bērnu tiesību starptautiski tiesiskajā aizsardzībā

**Anotācija.** Ārzemju valstīs aizvien vairāk izplatīta kļūst tāda nepilngadīgajiem paredzēta tiesīguma forma, kā juvenālā justīcija. Saskaņā ar tās pamatprincipiem, valsts uzņemas aizgādņa vai atbildīgas personas lomu par nepilngadīgajiem, aizsargājot tos no bīstamas uzvedības un kaitīgas vides.

Kazahstānas Republikā juvenālo tiesu izveidošanas tiesiskais pamats ir atrodamas Kriminālā un Kriminālprocesuālā kodeksos esošajās īpašās Nodaļās, kas reglamentē kriminālās atbildības un sodu jautājumus. Turpretī civilajā likumdošanā tas nav paredzēts.

**Atslēgas vārdi:** nepilngadīgie, valsts, juvenālas tiesas, juvenālā justīcija, tiesu orgāns, bērnu tiesību aizsardzība.

Кандидат юридических наук **Жанель Сайлибаева**  
Старший преподаватель Института права и экономики  
Казахского Национального Университета имени Абая  
Казахстан

## Ювенальная юстиция в международно-правовой защите прав детей

**Аннотация.** В зарубежных странах все более распространённой становится такая форма правосудия для несовершеннолетних, как ювенальная юстиция. Согласно ее основополагающим принципам, государство берет на себя роль попечителя или ответственного за несовершеннолетних лиц, защищая их от опасного поведения и вредного окружения.

В Республике Казахстан правовым основанием для создания специализированных ювенальных судов является наличие в Уголовном и Уголовно-процессуальных кодексах Казахстана особых Глав, регламентирующих вопросы уголовной ответственности и наказания, тогда как в гражданском законодательстве это не предусмотрено.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, государство, ювенальные суды, ювенальная юстиция, орган правосудия, защита прав детей.

Современное международное право сложилось благодаря взаимодействию государств и ныне оно систематизирует основные цели и направления их сотрудничества, а также сотрудничества иных субъектов международного права в различных сферах человеческой деятельности.

Одна из целей существования и деятельности государств и межгосударственного сотрудничества – содействие осуществлению и защите прав и свобод человека, среди которых, своей значимостью для человечества и его будущего, а также особенностями правового, политического и гуманитарного характера, выделяется группа прав и свобод детей, включая взаимосвязь нарушений их прав и уровня преступности среди несовершеннолетних [1, с.35].

Как ни парадоксально, но и международное право и иные нормативные системы (религиозные, политические) лишь в конце XX века стали уделять значительное внимание правам детей. Вопросы прав ребёнка являются ключевой категорией, определяющей положение детей во всём мире. До исторически недавнего времени проблема защиты прав несовершеннолетних не рассматривалась на международно-правовом уровне, а соответствующие вопросы решались в семье, на местном и национальном уровнях.

Данная проблема в значительной степени обусловлена тем, насколько общество осведомлено о правах детей и о механизмах их реализации и защиты.

Одним из инструментов защиты прав детей является формирование особого порядка судопроизводства в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные действия – ювенальная юстиция. Это особая система правосудия для несовершеннолетних. В основе этой системы лежит доктрина «*ragens patrie*», согласно которой государство ведет себя как попечитель или ответственное лицо за несовершеннолетних, защищая их от опасного поведения и вредного окружения.

Первый суд по делам несовершеннолетних был создан в Австралии (1890), затем указанные суды были образованы в Канаде (1894) и в США (1899). Их примеру последовали другие страны, где через короткое время возникли национальные суды для несовершеннолетних. Сегодня ювенальные суды функционируют более чем в 60 странах мира.

История развития концепции ювенальных судов свидетельствует о наличии различных подходов к данному вопросу. Автономная ювенальная юстиция возникла отнюдь не во всех

странах, где были созданы суды для несовершеннолетних. Достаточно четко обозначились два варианта:

- автономный суд, не связанный с общим судом;
- состав общего суда, получивший функции рассмотрения дел о несовершеннолетних.

В самом начале существования судов для несовершеннолетних автономная ювенальная юстиция была создана в США, Канаде, Англии, Бельгии, Франции, Греции (вариант), Нидерландах, России, Польше, Венгрии, Египте, Японии (вариант), Австралии, Новой Зеландии (вариант), кантонах французской Швейцарии.

В Германии, Австрии, Испании, Португалии, кантонах немецкой Швейцарии функции опекунов судов были соединены с функциями судов по делам несовершеннолетних, что выдвинуло на первый план их деятельность судебную защиту прав несовершеннолетних, а не борьбу с детской преступностью, как это произошло в судах первой группы стран.

Некоторые страны пошли по пути создания специализированных составов судей по делам несовершеннолетних. Это произошло в Ирландии, Италии, Греции (вариант), Швейцарии (кантон Женева), Японии (вариант), Новой Зеландии (вариант).

Вместе с тем, именно ювенальная юстиция породила целый комплекс несудебных, даже неюридических органов, которые призваны ее обслуживать. Эти органы имеют вспомогательные функции, но нередко, в ходе исторического развития ювенальной юстиции, начинали активно вытеснять суд как орган правосудия [1, с.186].

Функцию защиты детей от семейного насилия во многих странах мира выполняют не правоохранительные органы в сотрудничестве с органами опеки, попечительства, местного самоуправления, а специалисты по социальной работе. У них есть опыт постоянной и повседневной работы с семьями, попадающими в трудное и даже опасное положение. Социальный работник имеет полное законное право предъявить к виновным строгие требования. В США, ФРГ, Голландии, Великобритании специалисты по социальной работе наделены широкими полномочиями, вплоть до возбуждения уголовного

дела и ходатайства об отчуждении ребенка от родителей.

Наиболее часто применяется временная изоляция пострадавшего ребенка, например, помещение ребенка в приют для проведения с ним реабилитационных мероприятий, временное устройство в fosterную семью и даже арест родителя от 15 до 30 суток. В том случае, когда поведение родителей и после применения к ним санкций остается без изменений, применяются другие, более кардинальные меры.

Социальная работа с несовершеннолетними жертвами насилия, за рубежом, опирается на практику оповещения. Любой человек по собственной инициативе может поставить в известность социальную службу, призванную заниматься защитой детей, или полицию о случае или подозрении на факт насилия над ребенком в семье. Такие сообщения считаются элементарной необходимостью.

Что касается врачей, педагогов, тренеров, воспитателей, то для них это прямая обязанность. Сообщение можно передать по телефону, послать по почте, оформить непосредственно в соответствующем учреждении, в течение 24 часов после происшествия. Законами предусмотрены неприкосновенность информирующих лиц, сохранение анонимности и конфиденциальности, а также наказания для тех, кто эти правила нарушает. Социальные работники расследуют дело, в течение 48 часов вступают вместе с полицейским и медработником в контакт с семьей (если случай очень тяжелый – немедленно). Работают такие службы круглосуточно и без выходных. При этом социальный работник в домашних условиях обсуждает с родителями полученную информацию, общается с ребенком, тщательно наблюдает за их поведением, оценивая реальные условия жизни семьи, контактирует со специалистами, учителями, соседями, друзьями и родственниками ребенка.

Расследование предусматривает безотлагательное врачебное и психологическое освидетельствование ребенка, в условиях социального или медицинского учреждения, госпитализацию в приюте или медицинском стационаре, в качестве кратковременной защитной меры. Согласия или разрешения родителей не требуется. Социальный работник вправе обратиться в суд, если его расследованию оказывают сопротивление.

Даже в случае не подтверждения обвинений, социальный работник периодически навещает ребенка [2, с.450].

Вмешательство определяется уже как непосредственная социальная работа с ребенком и его семьей в ситуации сильного стресса, вызванного насилием, жестоким обращением. Она включает в себя оказание конкретных услуг, психологическую и социальную поддержку, социальную терапию и психотерапию. Завершение дела предполагает, что социальная служба решает семейные проблемы в течение определенного времени, а именно от 3 месяцев до 1 года, и за этот период ее работники должны приложить максимум усилий для того, чтобы ситуация кардинально улучшилась. Только в том случае, когда доказано, что никаких улучшений не наблюдается, и существует реальная угроза жизни ребенка, принимаются меры по его изоляции. В отдельных случаях, по решению суда, виновного родителя вынуждают покинуть дом, где он проживает, и куда должен вернуться после реабилитации ребенок.

Современная система защиты прав детей во Франции сложилась в результате развития системы, введенной в 1945 году. Несмотря на то, что эта система защиты прав и законных интересов ребенка обычно рассматривается в двух аспектах (организационном и правовом), задача обеспечения защиты прав ребенка, прежде всего, лежит на его родителях. Статья 371-2 Гражданского кодекса Франции [3] определяет ее как исключительное право, которым наделены родители: «родительские права принадлежат отцу и матери для защиты интересов ребенка по вопросам, связанным с его безопасностью, состоянием здоровья и морально-нравственным воспитанием. Они имеют право и на них лежит обязанность защищать ребенка, следить за ним и заниматься его воспитанием». Родители не могут ни отказаться от этих исключительных прав, ни передать их третьим лицам.

Во французской системе организационные или правовые меры принимаются только в случаях, когда родители признаются как исполняющие ненадлежащим образом свои обязанности, либо когда они не могут исполнять свои родительские функции, либо когда при исполнении своих обязанностей они руководствуются только личными интересами, наносящими вред ребенку.

Система защиты прав ребенка включает в себя определенные компоненты, что объясняется необходимостью достижения одновременно двух целей. Одна из этих целей – работа по профилактике, реализуется в рамках, так называемой, «организационной защиты», когда семьи, осознавая появившиеся у них трудности, сами обращаются за помощью или дают согласие на вмешательство компетентных структур и помощь с их стороны. Другая – защита прав и жизненных интересов ребенка, реализуемая в рамках, так называемой, «правовой защиты», когда есть подтверждение того, что ситуация принимает опасный характер для ребенка (в этом случае судебный орган требует от семьи выполнения определенных мер) или, что в отношении ребенка совершено уголовно наказуемое деяние.

В силу законов о децентрализации от 1985 и 1986 годов, осуществление организационной защиты прав детей возложено на председателя Генерального совета (Департамента) и находящиеся в его ведении службы. Дополняют эту структуру префекты, обеспечивающие участие государства [4, с.122].

Несмотря на то, что задействованные в обеспечении правовой защиты органы могут использовать самые различные формы участия в судьбах детей, они, тем не менее, не всегда имеют возможность выполнить свои функции. Например, в ситуации, когда семьи отказываются от предложенной помощи, или когда принимаемых мер оказывается недостаточно для защиты прав и законных интересов ребенка. К тому же, при реализации мер по защите прав и интересов ребенка, могут быть выявлены или могут появиться основания для подозрения в совершении уголовно наказуемых деяний в отношении ребенка. С учетом этого, законом от 10 июля 1989 года вводится обязательство для социальных работников сообщать о подобных фактах в Судебный орган в лице Прокурора Республики. В порядке исключения, когда речь идет о детях, закон отменяет обязательство о неразглашении профессиональной тайны, являющееся обычно обязательным для некоторых категорий специалистов.

Судебный орган имеет очень широкие и разнообразные по форме полномочия, которые в зависимости от ситуации позволяют

осуществлять контроль, ограничивать, приостанавливать или лишать родительских прав лиц, жестоко обращающихся со своими детьми. Кроме того, эти лица могут быть привлечены к ответственности и к ним могут быть применены уголовные санкции. Вмешательство Судебного органа, так называемое, применение «мер по защите неблагополучных детей», основывается на статье 375-й и следующих за ней статьях Гражданского кодекса Франции [5, с.289].

К общепризнанным нормам международного права относятся «Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних». Данные правила были приняты в 1985 году в Пекине на сессии ООН, поэтому их еще называют «Пекинские правила». Согласно этому международному акту, правосудие в отношении несовершеннолетних – это «ювенальная юстиция» [6].

«Пекинские правила» предусматривают, что «ювенальная юстиция» – это правосудие в отношении несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с уголовным законом, то есть ювенальная юстиция – это сфера уголовной юстиции.

Говоря о ювенальной юстиции в Казахстане, ведется речь о модели ювенальной уголовной юстиции, то есть то, что сегодня в Казахстане называют «Ювенальной юстицией» – это правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Речь идет, прежде всего, о совершенствовании правоприменительной практики в сфере уголовного судопроизводства

по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, с учетом рекомендаций «Пекинских правил».

Эти «Правила» регулируют сферу уголовного судопроизводства по делам о преступлениях несовершеннолетних, устанавливая следующую цель для правосудия в отношении несовершеннолетних: «система правосудия в отношении несовершеннолетних должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения».

Основная идея «Пекинских правил» – в рамках уголовной ювенальной юстиции сделать все таким образом, чтобы несовершеннолетний правонарушитель больше не совершал преступлений. Через восстановление его прав на образование, на поддержку со стороны семьи, возможность трудоустроиться, получить профессию, получить необходимую психологическую, медицинскую помощь и т.д., обеспечить безопасность общества, вернуть правонарушителя к нормальной жизни в обществе как законопослушного его члена [7, с.265].

Таким образом, ювенальная юстиция представляет собой особую систему правосудия для несовершеннолетних, в рамках которой государство ведет себя как попечитель или ответственное лицо за несовершеннолетних, защищая их от опасного поведения и вредного окружения.

**Использованные источники:**

1. Лисукова К.В. Международно-правовые требования к правосудию в отношении несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России, 2008, № 8. С.118-122
2. Международное право. Сборник документов // М.: РИОР, 2011. – 704 с.
3. Гражданский кодекс Франции от 21.03.1804 (с изм. и доп. по состоянию на 01.09.2011) // доступ: КонсультантПлюс, contact@consultant.ru
4. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы // М., 2001
5. Валеев Р., Курдюков Г. Международное право. Особенная часть // М.: Статут, 2010. – 624 с.
6. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) принятые резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года
7. Лукашук И. Право международной ответственности // М.: Волтерс Клувер, 2004. – 410 с.

**References:**

1. Lisukova, K.V. International legal requirements for juvenile justice // Bulletin of Moscow University Russian Interior Ministry, 2008, № 8, s.118-122
2. International law. Collection of documents // M.: RIOR, 2011. – 704 p.
3. The French Civil Code on 03/21/1804 (rev. and ext. as of 01.09.2011) // access: Consultant, contact@consultant.ru
4. Starilov, Y.N. Administrative justice. Theory, history, prospects // Moscow, 2001
5. Valeev, R. Kurdyukov, G. International law. The special part // M.: Statute, 2010. – 624 p.
6. Standard Minimum Rules of the United Nations concerning the administration of juvenile justice (The Beijing Rules), adopted by General Assembly resolution 40/33 of 29 November 1985
7. Lukashuk, I. law of international responsibility // M.: Wolters Kluwer, 2004. – 410 p.