

INFLUENCE OF CUSTOMS PAYMENTS ON THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY, PROBLEMS AND WAYS OF OVERCOMING

Inna KIYANCHUK¹

Ternopil National Economic University, Ukraine

Abstract. The article considers the role of customs payments as one of the main revenue sources of the state budget of Ukraine. The volume of receipt of customs payments to the state budget is characterized. The structure of receipts from customs payments for 2016-2017 is considered. Problems that violate the stable level of economic security of the country are identified. The complex of measures proposed to resolve deficiencies in the system of collection of customs payments to the State Budget of Ukraine is considered. The *purpose* of this article is to reveal the content and role of revenues from customs payments to the state budget and their impact on the country's economic security. *The subject of research:* the impact of customs payments on the country's economic security. *The methodological basis* of the study is a set of general, scientific, specific scientific and special methods and approaches, which helped to realize the conceptual unity of the research. In particular: an integrated approach that is used to analyse the collection of customs payments methods of induction and deduction, formalization to study the mechanism of charging customs payments, the method of analysis – in the study of the main elements of the collection of customs payments in Ukraine. Positive and normative research methods are used to develop proposed budget revenues from receipt of customs payments and to ensure stable economic security. *Results.* Thus, according to the results of the analysis, in 2017, there is a clear tendency to increase revenues to the state budget, including from customs payments. Thus, in 2017, the total amount of customs payments amounted to 277.27 billion UAH, which is 57.24 billion UAH more than the previous year (220.03 billion UAH). That is, customs payments increased by 26%. *Economic implications.* However, there are some problems in collecting customs payments to the state budget, which in turn violate a stable level of economic security of the state. To the problems that violate a stable level of economic security can be attributed: improper development of individual industries and industries that need to work efficiently and get further development in Ukraine, excessive customs duties can also lead to a shortage of goods in domestic markets and an increase in domestic prices. All this will negatively affect the economic security of the state. Therefore, when establishing customs duties, it is necessary to take into account their impact on the economic security, to predict the possible socio-economic consequences of the application of certain rates of customs duties. *Conclusion.* Taking into account the importance of customs payments in the formation of the State Budget and ensuring the economic security of Ukraine, we believe that the practice of charging customs payments in Ukraine requires the introduction of new ideas. In recent years, many interesting and effective methods of customs and tariff regulation have been applied in the world, which could be useful for Ukraine. At the present stage, the most appropriate is the use of the experience of the countries of Central and Eastern Europe, which recently joined the EU.

Key words: fiscal service of Ukraine, state budget of Ukraine, state economic security, customs payments, duties, value added tax, excise tax.

JEL Classification: H 200, H210, H220, H250

1. Введение

В статье рассмотрена роль таможенных платежей, как одного из основных доходных источников государственного бюджета Украины. Охарактеризованы объемы поступления таможенных платежей в бюджет государства. Проанализирована структура поступле-

ний от таможенных платежей за 2016-2017 гг. Определены проблемы, которые нарушают стабильный уровень экономической безопасности страны. Рассмотрен комплекс мероприятий предложенных по решению недостатков в системе взимания таможенных платежей в Государственный бюджет Украины.

Corresponding author:

¹ Department of Finance named after S.I. Yurii, Ternopil National Economic University.

E-mail: 09inna03@ukr.net

Таможенная политика каждого государства играет важную роль в развитии финансово-экономических отношений. Четко и правильно построенная налоговая и таможенная системы в сфере внешнеэкономической деятельности делает существенное влияние на функционирование экономики в целом, и на все макроэкономические показатели развития государственного образования. Именно таможенные платежи выполняют одну из важнейших статей наполнения государственного бюджета (Stal, 2015).

На сегодняшний день процессы глобализации и интернационализации влияют на экономику каждой страны, обуславливая ее зависимость от экзогенных факторов и вызывая рост экономических показателей или возникновения кризисных явлений в определенных секторах экономики. Не исключением является и Украина. Поэтому актуальность приобретает обеспечение экономической безопасности государства от внутренних и внешних угроз, которые могут быть вызваны различными явлениями. Это снижение доходов бюджета, защите национального товаропроизводителя, торговые войны и тому подобное.

Вопросы исследования таможенных платежей и их роль в развитии государства неоднократно становились предметом исследования таких ученых и практиков, как И. Бережнюк, И. Бураковский, А. Войцешук, Л. Воронина, В. Геец, А. Гребельник, В. Дудчак, Ф. Жорин, А. Киреев, А. Кредисов, В. Мартынюк, К. Осадчая, П. Пашко, В. Покровская, В. Пятницкий, К. Сандровский, С. Терещенко, Д. Тесленко и др.

Отдельно стоит выделить работы А. В. Годованец, И. А. Гуцул, А. Ф. Запорожец, Т. Н. Стужук, в которых более подробно рассматриваются вопросы поступлений в государственный бюджет от таможенных платежей.

Но, несмотря на достаточно большое количество научных работ по этой теме, остаются открытыми многие вопросы о роли таможенных платежей в формировании государственного бюджета, а также в обеспечении экономической безопасности страны. А именно вопросы, касающиеся решения проблем в системе взимания таможенных платежей в бюджет, которые в свою очередь нарушают стабильный уровень экономической безопасности государства.

Целью данной статьи является раскрытие содержания и роли поступлений от таможенных платежей в государственный бюджет и их влияние на экономическую безопасность страны. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- охарактеризовать состав и динамику поступлений от таможенных платежей в Украине;
- определить роль таможенных платежей в формировании государственного бюджета и обеспечении экономической безопасности государства;

- выделить проблемы, которые нарушают стабильный уровень экономической безопасности государства;

- предложить направления повышения эффективности организации взимания таможенных платежей для обеспечения стабильности экономической безопасности страны.

Методологической основой исследования является совокупность общих, общенаучных, конкретно-научных и специальных методов и подходов, что помогло в реализации концептуального единства исследования. В частности: комплексный подход, который используется для анализа взимания таможенных платежей, методы индукции и дедукции, формализации к изучению механизма взимания таможенных платежей, метод анализа – при исследовании основных элементов взимания таможенных платежей в Украине. Для разработки предложений по росту доходов бюджета от поступления таможенных платежей и обеспечении стабильной экономической безопасности использован положительный и нормативный методы исследования.

2. Экономическая суть таможенных платежей

Таможенный платеж – это разновидность обязательных платежей, взимаемых при перемещении или в связи с перемещением товаров через таможенную границу Украины (Voitschuk, 2007). Налоговый кодекс Украины определяет таможенные платежи как налоги, согласно Налоговому Кодексу Украины или таможенного законодательства взимаются при перемещении или в связи с перемещением товаров через таможенную границу Украины и контроль за взиманием которых положен на таможенные органы (The Tax Code of Ukraine, 2015).

Налоговым кодексом Украины установлено, что таможенные органы являются субъектами государственного контроля за пошлины, акцизного налога, налога на добавленную стоимость, согласно налоговым законодательством взимаются в случае ввоза товаров и предметов на таможенную территорию Украины или территорию специальной таможенной зоны или их вывоз из них (The Tax Code of Ukraine, 2015).

Из чего следует, что ввозная и вывозная пошлина, начисление которой предусмотрено на объекты экспортно-импортных операций, по действующему налоговому законодательству является одним из видов налогов, то есть обязательным, безусловным платежом в бюджет соответствующего уровня (The Tax Code of Ukraine, 2015). Вместе с НДС и акцизным налогом, пошлина относится к общегосударственным налогам (The Tax Code of Ukraine, 2015) следовательно, уплачивается в Государственный бюджет Украины.

3. Анализ динамики поступлений от таможенных платежей

Поэтому перейдем к анализу значения таможенных платежей в формировании государственного бюджета Украины за 2017 год и сравним эти данные с данными за 2016 год.

Таблица 1

Структура доходов государственного бюджета Украины в 2016 и 2017 гг.

Статья доходов	2017 (млрд. грн.)	2016 (млрд. грн.)
Налоговые поступления	606,02	502,56
Налоги на доходы, налоги на прибыль, налоги на увеличение рыночной стоимости	126,59	104,69
Рента за использование природных ресурсов	48,09	62,50
Внутренние налоги на товары и услуги	406,44	314,55
– в т. ч. акциз с ввезенных в Украину подакцизных товаров	41,75	29,18
– в т. ч. НДС с ввезенных в Украину товаров	212,76	171,20
Налоги на международную торговлю и внешние операции	22,75	19,64
– в т. ч. ввозная пошлина	22,36	19,28
– в т. ч. вывозная пошлина	0,40	0,37
Местные налоги	0,72	0
Экологический налог	1,42	1,17
Неналоговые поступления	107,22	87,65
Административные сборы и платежи	7,02	5,48
Другие неналоговые поступления	10,87	10,64
Официальные трансферты	1,78	5,50
Целевые фонды	11,72	7,88
Всего доходов	727,11	607,97

Источник: построено по данным (Revenues of the State Budget of Ukraine, 2017)

Как видим из таблицы 1, пошлина, акцизный налог с ввезенных на таможенную территорию Украины подакцизных товаров, налог на добавленную стоимость с ввезенных на таможенную территорию Украины товаров – один из главных поставщиков денег для государственного бюджета в 2017 году. Ведь падение курса гривны увеличивает цену импортного товара и, соответственно, и размер НДС и пошлины с него, кроме того, увеличены акцизы на импортируемый алкоголь и сигареты. Крупнейшими статьями доходов бюджета в 2017 году, так же как и в предыдущие годы, будут: налог на добавленную стоимость (НДС) с импортных и украинских товаров, работ и услуг, налог на доходы физлиц (НДФЛ), налог на прибыль, рента за пользование недрами и акцизы по нефтепродуктам, алкоголя и сигарет. Так, с

ввезенных на территорию Украины товаров в 2017 году планируется получить 212,7 млрд. грн., что на 41,5 млрд. грн. больше, чем было заложено в бюджете на 2016 год. НДС по импорту – самая большая статья доходов в бюджете. Для сравнения, из произведенных товаров, работ и услуг в Украине планируется собрать 80,3 млрд. грн. НДС – на 19 млрд. грн. больше по сравнению с бюджетом 2016 года. Вырастут доходы от произведенных в Украине и импортированных подакцизных товаров. Как известно, в 2017 году значительно выросли акцизы на сигареты и алкоголь. От продажи подакцизных товаров, произведенных в Украине (алкоголь, сигареты, нефтепродукты) в 2017 году запланировано собрать 71,5 млрд. грн., что на 19 млрд. грн. больше, чем в 2016 году. От импортируемых подакцизных товаров – 41,7 млрд. грн., что на 12,6 млрд. грн. больше, чем в 2016 году.

Налога на доходы физических лиц планируется собрать 68,7 млрд. грн., Налога на прибыль предприятий – 58 млрд. грн. Это соответственно на 2,5 млрд. грн. и 9,3 млрд. грн. больше запланированных поступлений в 2016 году. Главным наполнителем бюджета в разделе неналоговых поступлений в 2017 году будет Национальный банк, который обязали перечислить не менее 45 млрд. грн. Это на 7 млрд. грн. больше, чем НБУ перечислил в 2016 году. В целом доходы государственного бюджета 2017 вырастут на 119 млрд. грн. – до 727 млрд. грн. (см. таблицу 1).

Таким образом, по результатам проведенного анализа, в 2017 году прослеживается четкая тенденция увеличения поступлений в государственный бюджет, в том числе и от таможенных платежей.

Наибольший удельный вес в составе таможенных платежей в 2017 году занимает налог на добавленную стоимость с ввезенных на территорию Украины товаров – 212,76 млрд. грн., или около 76,7% (рис. 1). В 2016 году поступления от этого налога в структуре таможенных платежей составляли 171,20 млрд. грн., или около 77,8% (рис. 2).

Вторым по значению является акциз с ввезенных в Украину подакцизных товаров. Ввозная пошлина находится на третьей позиции, и замыкает список вывозная пошлина, поступления от которой находятся в пределах 0,1-0,2% от всех таможенных платежей. Таким образом, по результатам проведенного анализа, в 2017 году прослеживается четкая тенденция увеличения поступлений в государственный бюджет, в том числе и от таможенных платежей. Так, в 2017 году общая сумма таможенных платежей составила 277,27 млрд. грн., что на 57,24 млрд. грн. больше предыдущего года (220,03 млрд. грн.). То есть таможенные платежи выросли на 26%.



Рис. 1. Структура поступлений от таможенных платежей в 2017 г.

Источник: построено автором по данным таблицы 1



Рис. 2. Структура поступлений от таможенных платежей в 2016 г.

Источник: построено автором по данным таблицы 1

4. Определение проблем экономической безопасности государства

Однако существуют некоторые проблемы во взимании таможенных платежей в государственный бюджет, которые в свою очередь нарушают стабильный уровень экономической безопасности государства. В общем, стабильный уровень экономической безопасности - это показатель успешного развития государства, его экономики. Эффективная система обеспечения экономической безопасности - вопрос жизни любого государства, стремящегося занять достойное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве.

К проблемам, которые нарушают стабильный уровень экономической безопасности можно отнести:

1. Несовершенное развитие отдельных производств и отраслей, которые должны эффективно работать и получать дальнейшее развитие в Украине. В условиях, когда отечественная промышленность, которая производит товар, аналогичный импортному товару, недостаточно конкурентоспособна, возникает необходимость в ее защите на то время, когда она сможет достичь уровня конкурентоспособности. Важно правильно обосновать и рассчитать уровень таможенной защиты. Недостаточный уровень защиты приведет к постепенной нерентабельности и ликвидации собственного производства товара, увольнения работников, рост безработицы, а впоследствии - и снижение поступлений в бюджет. А чрезмерный - будет создавать препятствия конкуренции на рынке, что впоследствии также отрицательно повлияет на отечественного производителя,

который начнет производить продукцию недостаточного качества по завышенной стоимости.

2. Чрезмерные таможенные ставки также могут приводить к созданию дефицита товаров на внутренних рынках и рост внутренних цен. Все это отрицательным образом отразится на экономической безопасности государства. Поэтому при установлении таможенных платежей, необходимо учитывать их влияние на экономическую безопасность, прогнозировать возможные социально-экономические последствия применения тех или иных ставок пошлин.

Значение таможенных платежей для обеспечения экономической безопасности в рассматриваемом аспекте является следующим:

- таможенные платежи создают стоимостный барьер, что повышает цену импортного товара при его движении на внутренний рынок страны или при вывозе сырья на мировой рынок;
- выборочно повышая или понижая ставки таможенных платежей, государство может стимулировать развитие определенных отраслей экономики;
- таможенные платежи (в разрезе ввозных пошлин) защищают определенные отрасли экономики от конкуренции иностранных товаров и создают национальным производителям условия, позволяющие им конкурировать с иностранными товаропроизводителями;
- таможенные платежи могут широко использоваться в качестве рычага давления на стран-экспортеров с целью заставить их пойти на определенные уступки;

- таможенные платежи являются эффективным инструментом интеграции страны в мировую экономику, обеспечение ее конкурентоспособности на международных рынках.

Совершенствование системы взимания таможенных платежей является важным фактором влияния на положительную динамику относительно полноты поступлений таможенных налогов и сборов в государственный бюджет, что в свою очередь обеспечат стабильность экономической безопасности государства. Наиболее эффективным способом увеличения доходов бюджета от взимания таможенных платежей является правильное определение величины базы налогообложения – таможенной стоимости товаров. Именно таможенная стоимость влияет на объемы таможенных платежей, а также на уровень импортных цен на внутреннем рынке. Стоит также отметить о нарушении субъектами внешнеэкономической деятельности налогового и таможенного законодательства, несовершенной структуре внешнеторговых потоков, отрицательном сальдо торгового баланса, отдельных недостатках нормативно-правового обеспечения налогового регулирования ВЭД, несовершенства системы предоставления льгот. Также существуют проблемы в организации контроля за соблюдение таможенного законодательства субъектами ВЭД и гражданами (Pashko & Bereznyuk, 2013).

Существует ряд проблем во взимании акцизного налога, что обусловлено неструктурированными ставками на подакцизные товары. С целью усовершенствования акцизного налогообложения внешнеторговых потоков считаем необходимым ввести научно обоснованный уровень и структуру ставок акцизного налога, что усилит выполнения им регулирующей функции путем постепенного увеличения доли акциза в цене импортной подакцизной продукции. Требуется совершенствования механизм автоматического возмещения НДС экспортерам, поскольку невозмещение или несвоевременное возмещение сумм такого налога приводит к росту цены экспортируемой продукции и снижению ее конкурентоспособности на мировом рынке (Pashko & Bereznyuk, 2013).

5. Выводы из данного исследования и перспективы

Итак, из проведенного исследования можно сделать вывод, что таможенные платежи являются весомым наполнителем государственного бюджета Украины, и имеют один из решающих факторов в формировании стабильной экономической безопасности государства. Хотя в системе взимания таможенных платежей существует ряд недостатков и проблем, требующих неотложного решения.

В последние годы в мире применено много интересных и эффективных приемов таможенно-тарифного регулирования, которые могли бы быть полез-

ными для использования в Украине. На современном этапе наиболее подходящим является использование опыта стран Центральной и Восточной Европы, которые недавно присоединились к ЕС. Он заключается в соблюдении низких тарифных ставок на большинство товарных позиций, особенно с низкой степенью пропитки и особую защиту некоторых отраслей сельского хозяйства и машиностроения. Как показывает опыт стран-членов Европейского Союза, с помощью только таможенных платежей нельзя обеспечить защиту национального товаропроизводителя, эффективно является его сочетание с антидемпинговыми расследованиями, нетарифными методами регулирования и субсидиями национальным товаропроизводителям.

Учитывая большое значение таможенных платежей в формировании государственного бюджета и обеспечении экономической безопасности Украины, считаем, что механизм взимания таможенных платежей в Украине требует внедрения новых приемов и идей.

Повышение эффективности организации взимания таможенных платежей и обеспечить стабильность экономической безопасности можно достичь за счет:

- активизации сотрудничества с производителями и импортерами товаров в части получения справочной информации о ценах и факторах, влияющих на их уровень;
- проведения анализа классификационных решений традиционного импорта;
- сохранение необходимого уровня тарифной защиты отдельных отраслей, имеющих низкую конкурентоспособность;
- улучшение организационно-правового обеспечения деятельности контролирующих органов;
- разработка и установление оптимального уровня таможенных платежей с целью повышения инвестиционной привлекательности отдельных отраслей украинской промышленности и сельского хозяйства;
- усиление контроля таможенных органов за правильностью классификации и определения страны происхождения товаров, в отношении которых установлены дифференцированные ставки ввозной пошлины и специальные и антидемпинговые меры.

Решением этих вопросов позволит повысить качество таможенного регулирования и усовершенствовать процесс взимания таможенных платежей в Украине, что в свою очередь будет способствовать увеличению поступлений в государственный бюджет страны, и поддерживать стабильный уровень экономической безопасности, а как мы отметили выше – эффективная и качественная система обеспечения экономической безопасности – вопрос жизни любого государства, стремящегося занять достойное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве.

References:

- Stal T. (2015). Customs payments of Ukraine and influence on their membership in the world trade organization. Theoretical and practical aspects of economy and intellectual property, 1(2):192-196.
- Voitschuk A. (2007). Regulation of customs: Textbook for stud. Higher Teach Shut off. – Khmelnsky, Intrada, p. 312.
- The Tax Code of Ukraine: As of October 1, (2015) – K.: My Book, p. 592.
- Pashko P., & Berezhnyuk I. (2013). Customs policy and customs security of Ukraine: monograph – Khmelnsky, 338 p.
- Revenues of the State Budget of Ukraine for (2017). Electronic resource, Liga Law: Legal portal. – Access mode: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T161801.html

Инна КИЯНЧУК

ВЛИЯНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрена роль таможенных платежей, как одного из основных доходных источников государственного бюджета Украины. Охарактеризованы объемы поступления таможенных платежей в бюджет государства. Проанализирована структура поступлений от таможенных платежей за 2016-2017 гг. Определены проблемы, которые нарушают стабильный уровень экономической безопасности страны. Рассмотрен комплекс мероприятий предложенных по решению недостатков в системе взимания таможенных платежей в Государственный бюджет Украины. *Цель* этой статьи – выявить содержание и роль доходов от таможенных платежей в государственный бюджет и их влияние на экономическую безопасность страны. *Предмет исследования:* влияние таможенных платежей на экономическую безопасность страны. *Методологической основой* исследования является совокупность общих, общенаучных, конкретно-научных и специальных методов и подходов, что помогло в реализации концептуального единства исследования. В частности: комплексный подход, который используется для анализа взимания таможенных платежей, методы индукции и дедукции, формализации к изучению механизма взимания таможенных платежей, метод анализа – при исследовании основных элементов взимания таможенных платежей в Украине. Для разработки предложений по росту доходов бюджета от поступления таможенных платежей и обеспечении стабильной экономической безопасности использован положительный и нормативный методы исследования. *Результаты.* Таким образом, согласно результатам анализа, в 2017 году наблюдается явная тенденция увеличения поступлений в государственный бюджет, в том числе от таможенных платежей. Так, в 2017 году общий объем таможенных платежей составил 277,27 млрд. грн., что составляет 57,24 млрд. грн. больше, чем в предыдущем году (220,03 млрд. грн.). То есть таможенные платежи увеличились на 26%. *Экономические последствия.* Однако есть некоторые проблемы в сборе таможенных платежей в государственный бюджет, что, в свою очередь, нарушает стабильный уровень экономической безопасности государства. К проблемам, которые нарушают стабильный уровень экономической безопасности, можно отнести: ненадлежащее развитие отдельных отраслей и отраслей, которые должны эффективно работать и получать дальнейшее развитие в Украине, чрезмерные таможенные пошлины также могут привести к нехватке товаров на внутренних рынках и увеличение внутренних цен. Все это отрицательно скажется на экономической безопасности государства. Поэтому при установлении таможенных пошлин необходимо учитывать их влияние на экономическую безопасность, прогнозировать возможные социально-экономические последствия применения определенных ставок таможенных пошлин. *Вывод.* Принимая во внимание важность таможенных платежей при формировании государственного бюджета и обеспечении экономической безопасности Украины, мы считаем, что практика взимания таможенных платежей в Украине требует введения новых приемов и идей. В последние годы в мире применено много интересных и эффективных приемов таможенно-тарифного регулирования, которые могли бы быть полезными для использования в Украине. На современном этапе наиболее подходящим является использование опыта стран Центральной и Восточной Европы, которые недавно присоединились к ЕС.