

5. On audit of financial statements and audit activity: Law of Ukraine dated 21.12.2017 №2258-VII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2258-19>

6. About the State Treasury Service of Ukraine: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine of April 15, 2015 № 215. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/215-2015>

7. LK Voronova Financial Law of Ukraine. – textbook: Kyiv. 2014. 407 s.

8. Latkovskaya TA State budget policy as one of the main directions of economic policy under the economic legislation / T.A. Latkovskaya // Current problems of the state and law. 2012. Issue 65. P. 68–70

9. Latkovsky PV Legal Regulation of Budgetary Control in Ukraine: Dis. ... Cand. lawyer. Sciences: 12.00.07, Pavel Pavlovich Latkovsky. Odessa, 2017. 247 p.

DOI <https://doi.org/10.30525/978-9934-26-040-7-36>

## **ДЕЯКІ ОСОБЛИВОСТІ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ СИСТЕМИ МВС УКРАЇНИ ЩОДО ДОТРИМАННЯ ПРАВ БІЖЕНЦІВ**

**Голуб М. В.**

*кандидат юридичних наук, доцент,  
доцент кафедри правоохоронної діяльності та поліціїстики  
факультету № 6  
Харківського національного університету внутрішніх справ*

**Голуб В. М.**

*аспірантка кафедри правоохоронної діяльності та поліціїстики  
факультету № 6  
Харківського національного університету внутрішніх справ  
м. Харків, Україна*

Сучасна політика України визначає Європейську інтеграцію провідним напрямком розвитку нашої держави, забезпечення її національних інтересів, можливістю зайняти гідне місце серед розвинутих країн Європи.

Європейський курс, яким прямує Україна, має стати головним орієнтиром у діяльності правоохоронних структур. Проголошуючи європейський шлях розвитку, Україна бере на себе зобов'язання забезпечити гарантований захист прав і свобод людини на території її перебування. У вирішенні цього питання державою здійснюються заходи щодо дотримання прав і свобод таких категорій мігрантів, як біженці.

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.10.2014 року № 1118-р, яке стосується питань реформування органів внутрішніх справ України, закріплює одним з основних положень те, що: «Європейська інтеграція України передбачає забезпечення ефективного функціонування інститутів, які гарантуватимуть верховенство права, додержання прав і свобод людини і громадянина, їх ефективний захист.

У зв'язку з цим, одним з ключових завдань є перетворення МВС на цивільний орган європейського зразка» [1].

Аналізуючи ситуацію в країні із захистом прав і свобод мігрантів, необхідно звернути увагу на те, яке значення відіграє організація взаємодії Національної поліції України (НПУ) та Державної міграційної служби України (ДМСУ) у цьому напрямку правоохоронної діяльності. Висвітлення зазначеного питання важливе, у зв'язку з тим, що стан справ з дотриманням прав біженців – є одним з факторів, які характеризують рівень розвитку суспільства у державі. Необхідно усвідомлювати, що спроможність державних інституцій і, в тому числі правоохоронних структур, вирішувати проблеми мігрантів, біженців – це є одним з маркерів рівня готовності держави Україна бути повноправним членом ЄС.

Процес реформування правоохоронних органів, що сьогодні активно проводить діюча влада України, у повній мірі стосується Державної міграційної служби, яка реалізує державну політику у сфері міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій осіб [2], а також Національної поліції, яка, виконуючи свої завдання, забезпечує дотримання прав і свобод людини, гарантованих Конституцією та законами України, а також міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, і сприяє їх реалізації, вживає заходи щодо протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку [3].

Положення ст. 3 Конституції України гарантує людині, що її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю і, що утвердження і

забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави [4]. Основний Закон України дає гарантії щодо неможливості обмеження прав і свобод людини в Україні. Але необхідно враховувати обставини, які обумовлені функціонуванням держави і суспільства, що призводить до виникнення певних ситуацій, наслідками яких є необхідність обмеження прав і свобод [5, с. 17].

Аналізуючи досвід роботи правоохоронних органів не тільки України, а й інших країн Європи, приходимо до висновку, що завдання по забезпеченню прав і свобод такої категорії осіб, як біженці, НПУ та ДМСУ більш ефективно виконують, коли має місце організація їх взаємодії.

За станом на друге півріччя 2020 року в Україні перебуває 1276 іноземців, яких офіційно визнано біженцями. Однак, реальний стан справ набагато серйозніший і, як стверджує представник Управління Верховного комісара ООН з питань біженців в Україні Пабло Матеу: «точна кількість біженців в Україні нікому не відома і ця кількість у разі перевищує офіційні дані» [6].

Зрозуміло, що країни Європейського Союзу занепокоєні ситуацією, пов'язаною з неконтрольованим перебуванням біженців на території Європи. Це у повній мірі стосується і України.

Виходячи з вищевикладеного, а також враховуючи вітчизняний та міжнародний досвід забезпечення правоохоронними органами прав і свобод біженців, пропонуємо використовувати такі форми співпраці у роботі з організації взаємодії НПУ та ДМСУ, як:

- забезпечення, згідно з положеннями ст. 26 Закону України «Про Національну поліцію України», наповнення та підтримання в актуальному стані бази (банки) даних, що входять до єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ України, стосовно іноземців та осіб без громадянства, затриманих поліцією за порушення визначених правил перебування в Україні [3];

- планування спільних заходів НПУ та ДМСУ, направлених на профілактику, попередження та виявлення правопорушень з боку мігрантів, проведення аналізу міграційної ситуації, вивчення проблем біженців та інших категорій мігрантів;

- здійснення формування ДМСУ за участю НПУ об'єктивної статистичної та фактологічної бази міграційних даних, що збираються та оприлюднюються в Україні згідно рекомендаціям ООН щодо міграційної статистики та показників [7];

- контролювання та відслідковування НПУ та ДМСУ ситуацій, пов'язаних з перебуванням іноземців та осіб без громадянства на території України, оперативне реагування, у разі виникнення обставин,

які можуть призвести до скоєння порушень діючого законодавства України цією категорією осіб;

– проведення НПУ та ДМСУ, а також іншими правоохоронними органами, органами державної влади, місцевого самоврядування та громадськістю спільних заходів, направлених на профілактику, виявлення та припинення правопорушень з боку іноземців та осіб без громадянства;

– організація та проведення НПУ та ДМСУ спільних заходів щодо розробки поточних та довгострокових прогнозів для сприяння реалізації прав біженців та інших категорій мігрантів [2], а також завдань НПУ, під час виконання яких, поліція забезпечує дотримання прав і свобод людини, гарантованих Конституцією та законами України, а також міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, і сприяє їх реалізації [3];

– підготовка та проведення керівництвом ДМСУ та НПУ спільних засідань, семінарів, «круглих столів», робочих нарад, колегій по вирішенню питань міграційної політики, забезпечення належного стану публічного порядку та публічної безпеки у державі;

– проведення співробітниками ДМСУ та НПУ рейдів та профілактичних операцій, раптових, позапланових та запланованих перевірок місць ймовірного перебування нелегальних мігрантів, інших спільних практичних заходів;

– запровадження на стадії підготовки заходів за участю ДМСУ та НПУ практики проведення координаційних нарад, обговорень, інструктажів, підготовки планів спільної роботи, підведення підсумків із залученням працівників СБУ, Державної прикордонної служби, аналітичних та оперативних підрозділів інших служб;

– проведення співробітниками ДМСУ та НПУ спільних операцій, направлених на профілактику, попередження та виявлення правопорушень з боку мігрантів, а саме: «Мігрант», «Біженець», «Зброя, вибухівка», «Стоп наркотик», «Готель», «Ринок», «Документ», «Кордон»;

– визначення ДМСУ та НПУ першочергових системних заходів, необхідних для здійснення закріплення на законодавчому рівні принципів та основних напрямків організації взаємодії вищевказаних правоохоронних структур.

### Література:

1. Питання реформування органів внутрішніх справ України: розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2014 р. № 1118-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/1118-2014-p>.

2. Про затвердження Положення про Державну міграційну службу України: Постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 р. № 360. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/360-2014>.

3. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/laws/show/580-19>.

4. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР/Верховна Рада України. Відомості Верховної Ради України. 1996. №30. Ст. 141. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/254к/96-вр/print>.

5. Дахова І.І. Обмеження прав і свобод людини: конституційне регулювання та практика Європейського суду з прав людини. *Форум права*. 2018. № 4. С. 17–25.

6. Укрінформ: Мультимедійна платформа іномовлення України. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3066785-killist-bizenciv-v-ukraini-zrostaе-ostanni-pat-rokiv.html>.

7. Міграція в Україні. Цифри і факти. 2019 р. URL: [https://iom.org.ua/sites/default/files/iom-ukraine\\_facts-ukr\\_2019.pdf](https://iom.org.ua/sites/default/files/iom-ukraine_facts-ukr_2019.pdf).

DOI <https://doi.org/10.30525/978-9934-26-040-7-37>

## **СИСТЕМАТИЗАЦІЯ НАУКОВИХ ПІДХОДІВ ВІТЧИЗНЯНИХ ДОСЛІДНИКІВ ДО РІВНІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОДАТКОВОЇ БЕЗПЕКИ**

**Коломієць П. В.**

*кандидат юридичних наук, доцент,*

*доцент кафедри підприємництва і права*

*Полтавського державного аграрного університету*

*м. Полтава, Україна*

Концепція національної безпеки України, яка була ухвалена Постановою Верховної Ради України від 16.01.1997 року № 3/97-ВР, мала закласти міцний фундамент у забезпеченні 1) єдності принципів формування і проведення державної політики національної безпеки та 2) поєднання підходів до формування відповідної законодавчої бази, підготовки доктрин, стратегій, концепцій, державних і відомчих програм у різних сферах національної безпеки. Автори цієї Концепції зазначивши, що національна безпека України досягається шляхом