

Корнивская В. О., д.э.н.

ГУ «Институт экономики и прогнозирования

Национальной академии наук Украины»

г. Киев, Украина

DOI: <https://doi.org/10.30525/978-9934-26-145-9-3>

АДАПТАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ К КРИЗИСНЫМ УСЛОВИЯМ: ОПЫТ ЕС

Мировой финансовый кризис 2007–2009 годов и последующая рецессия, современный санитарный, гуманитарный, социально-экономический кризис в результате пандемии COVID-19, локальные кризисы различной этиологии доказывают, что глобальный экономический организм все больше нуждается в адекватных методах приспособления социально-экономического развития

к кризисным условиям и новым принципам экономической деятельности, развивающимся в результате формирования информационно-сетевой экономики. Основными актуальными и долгосрочными факторами, влияющими на реализацию адаптационных стратегий, являются пандемия, климатические изменения, структурные сдвиги в экономике как результат развития информационно-сетевой экономики.

Система пакетов мер, в рамках которых происходит адаптация социально-экономического развития ЕС к кризисным условиям, включает: инвестиционные инициативы в ответ на коронавирус (пакеты мер CRII и CRII Plus); пакет мер REACT-EU; долгосрочную программу восстановления (бюджет на 2021–2027 годы) и Next Generation EU; банковский пакет мер «Supporting businesses and households amid COVID-19».

Институтами реализации проектов адаптации является Европейская Комиссия, Европейские структурные и инвестиционные фонды, другие европейские фонды, фонды распределения инвестиционных средств на уровне государств, государственные бюджеты стран-участниц, финансовые посредники.

На уровне ЕС главным источником финансовых инструментов восстановления и адаптации стран к новым условиям являются Европейские структурные и инвестиционные фонды – пять фондов, через которые распределяется практически половина бюджета ЕС [1]. Первоначально функционируя как институты структурной политики ЕС, направленной на уменьшение разрыва в развитии между различными регионами и странами Европейского Союза, сегодня они стали институтами распределения инвестиционных средств ЕС на направлениях социально-экономической адаптации рыночных субъектов к глубинным изменениям эволюционного характера.

На первом этапе коронакризиса Европейские структурные и инвестиционные фонды включились в борьбу с последствиями пандемии, реализуя разработанные Еврокомиссией пакеты мер CRII и CRII Plus [1], которые были направлены на решение приоритетных задач здравоохранения и поддержку оборотных

средств малых и средних предприятий (МСП). При этом использовались как классические инструменты инвестиционной политики: гранты, кредиты, так и новые инструменты поддержки оборотных средств МСП: гарантии и кредиты на благоприятных условиях (кредиты с гибким сроком, предоставляющие возможность заемщику продлить срок кредита в случае ухудшения финансового состояния; займы с гибким графиком погашения и возможностью приостановки платежей на ограниченную сумму и т.п.)

Вторым этапом в процессе разработки мероприятий по реагированию на кризис и адаптации к новым условиям стал пакет REACT-EU на общую сумму 50,6 млрд евро [2]. Эти дополнительные ресурсы используются для проектов, направленных на восстановление бизнес-возможностей в условиях кризиса коронавируса, а также для инвестиций в мероприятия, способствующие подготовке зеленого, цифрового и устойчивого восстановления экономики.

Финансирование REACT-EU распределяется через Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) и Европейский социальный фонд (ЕСФ) в зависимости от экономического и социального положения стран ЕС, с учетом следующих показателей: падение ВВП, рост безработицы, в том числе среди молодежи, а также относительное богатство стран.

По состоянию на 19 августа 2021 общая сумма, выделенная из ЕФРР и ЕСФ в рамках REACT-EU, составляет 24,8 млрд евро; распределение по направлениям: на поддержку рынка труда, социальную инклюзию, образование и обучение из ЕСФ было выделено 6,3 млрд евро; 5,6 млрд евро ЕФРР выделил на поддержку предприятий и развитие бизнеса; на переход к зеленой экономике – 4,8 млрд евро, из которых 4 млрд евро специально направлены на климатические мероприятия; 4 млрд евро – на поддержку систем здравоохранения; 2,5 млрд евро – на цифровую экономику [2].

В рамках REACT-EU основными реципиентами инвестиций в проекты перехода к зеленой экономике являются Италия,

Испания, Франция; в проекты по развитию бизнеса – Греция, Италия, Португалия, Испания; в проекты по охране здоровья – Испания, Чехия, Франция, Португалия; в проекты по поддержке рынка труда – Испания, Хорватия, Германия; в проекты по развитию социальной инклюзии – Испания, Нидерланды, Италия; в образовательные проекты – Испания, Италия, Германия [2].

Третьим этапом реагированием на кризис в ЕС стала долгосрочная программа посткризисного восстановления и адаптации к новым условиям, которая включает комплекс мер по поддержке граждан, компаний и регионов, наиболее пострадавших от коронавирусного кризиса, и комплекс мероприятий по построению новой цифровой, зеленой экономики. Пакет стимулов рассчитан на 2021–2027 гг. в размере 2,018 трлн евро в текущих ценах. Он состоит из долгосрочного бюджета ЕС на 2021–2027 годы в размере 1,211 трлн евро и пакета мер Next Generation EU в сумме 806,9 млрд евро [3].

Финансово-институциональные инструменты адаптации рыночных субъектов к новым условиям наднационального и государственного уровней подкреплены в ЕС кредитно-инвестиционным процессом со стороны финансовых посредников [4]. Хотя следует учитывать, что основными реципиентами банковской кредитной поддержки остаются крупные предприятия и население (ипотечное кредитование). МСП отмечают сложность доступа к банковским кредитам и важность схем государственной поддержки, введенных в ответ на пандемию. Таким образом, финансовые инструменты адаптации субъектов к новым условиям становятся все более нерыночными, с преобладанием финансирования со стороны наднациональных и государственных источников; при этом укореняется огосударствление долгосрочного инвестиционного процесса.

Принимая во внимание европейский опыт, в Украине следует сконцентрироваться на разработке долгосрочных программ адаптации к новым санитарным, гуманитарным, климатическим и социально-экономическим условиям. Учитывая особенности операционного поведения украинских банковских учреждений,

сосредоточенных в современных условиях на операциях с государственными ценными бумагами и на комиссионной деятельности, адаптационный инвестиционный процесс должен быть обеспечен государственными финансовыми институтами (фондами). Программы адаптации должны разрабатываться с учетом приоритетности следующих направлений: поддержка рынка труда, социальная инклюзия, образование, здравоохранение, которые, как в актуальном контексте, так и в долгосрочном, являются краеугольными в связи с форсированным переходом к информационно-сетевым принципам экономической деятельности в условиях продолжающегося санитарного шока.

Принимая во внимание явную неэффективность кредитного процесса, организованного украинскими банками, государство должно активнее включиться в предоставление бизнес-кредитов на приоритетных направлениях. Согласно государственной программе (Постановления Кабинета Министров № 1151 от 15.11.2020 и № 1317 от 23.12.2020) обязательства заемщиков по обеспечению залога по кредитным договорам могут быть дополнительно обеспечены гарантией со стороны государства в размере до 50%, тогда как положительная европейская практика предусматривает, что подобные гарантии могут включать до 90% кредитного риска.

Литература:

1. EUROPEAN STRUCTURAL AND INVESTMENT FUNDS. URL: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/stories/s/4e2z-pw8r>.
2. REACT-EU. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/coronavirus-response/react-en.
3. The EU's 2021-2027 long-term budget & NextGenerationEU. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/d3e77637-a963-11ea-9585-01aa75ed71a1/language-en>.
4. Supporting businesses and households amid COVID-19. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/efbae555-893b-11ea-812f-01aa75ed71a1/language-en>.