

## РЕФОРМЫ И ИННОВАЦИИ ПОЛИЦИИ ОАЭ: ОПЫТ ДЛЯ УКРАИНЫ

Спивак М. В.

### ВСТУПЛЕНИЕ

Объединённые Арабские Эмираты – федеративное государство на Ближнем Востоке, состоящее из семи эмиратов, каждый из которых представляет собой государство – абсолютную монархию: Абу-Даби, Аджман, Дубай, Рас-аль-Хайма, Умм-аль-Кайвайн, Фуджейра и Шарджа. Создание федерации Объединённых Арабских Эмиратов во второй половине декабря 1971 года стало кульминацией стремления людей к единству, процветанию и достоинству. С первых дней существования был достигнут консенсус в отношении того, что безопасность – это функция, которую необходимо решать федеральному органу, к сожалению, такой вывод был сделан, учитывая исторические события того времени.

Внимание ОАЭ со стороны учёных уделяется минимальное. Среди немногочисленных работ можно выделить работы П. Бирюкова, Т. Смашникова, В. Спиридоновой, А. Селезнёва, Т. Курбановой. Отдельные фрагменты данной проблематики высветлены в СМИ. По мнению автора, они заслуживают внимания.

### 1. Возникновение предпосылок проблемы и формулировка проблемы

Цель статьи – показать особенности работы Министерства внутренних дел (МВД) ОАЭ, раскрыть стратегические направления работы и задачи, исследовать процесс реформирования и инновационные подходы в работе полиции ОАЭ. Актуальность исследования состоит в том, чтобы извлечь полезные практики для их внедрения в украинский опыт, так как в Украине реформа Национальной полиции по сей день не завершена или, как считают многие, «провалена». Учитывая результаты опроса LIGA.net успешной реформу Национальной полиции считают 3% проголосовавших; 32% выбрали вариант «удалась, но нужно доработать»; «реформа не удалась, надо новую» – 47%; за вариант

«верните милицию» проголосовали 16%<sup>1</sup>. Исходя из такой статистики, актуальность и проблематика, изложенная в публикации автором, очевидна.

## **2. Организационно-правовые вопросы функционирования полиции ОАЭ**

Министерство внутренних дел со штаб-квартирой в центре ОАЭ, в городе Абу-Даби, считается одним из важнейших федеральных органов власти в стране, где полная интеграция полиции и систем безопасности является одной из его жизненных и важных задач. Министерство состоит из 4 основных директорий: иммиграционной службы, гражданской обороны, полиции и дорожного движения. Имеет 256 отделений по всей стране; каждое отделение обслуживает около 1 200 граждан в день<sup>2</sup>.

Что касается нормативной базы, то она практически неизменна с момента основания министерства. В 1976 году был принят закон «О полиции». В 1992 году принят Федеральный закон № 5 в отношении полицейского колледжа, в 2008 году – Резолюция министров № 144 о внесении изменений в Правила академического обучения и профессиональной подготовки и переподготовки, в 2007 году – Резолюция министров № 591 о Перечне санкций для студентов колледжа полиции, Резолюция министров № 590, касающаяся регулирования академического обучения и профессиональной подготовки и подачи заявок для студентов полицейских колледжей; в 2005 году – Федеральный закон № 31 «О внесении изменений в некоторые положения Федерального закона № 5 от 1992 года в отношении полицейского колледжа»<sup>3</sup>.

Правовое положение и материальное обеспечение, начисление премий и надбавок полиции, силовым структурам и сотрудникам Министерства внутренних дел закреплено Федеральным указом № 40 от 2008 года<sup>4</sup>. Приказом № 12 от 1977 года предусмотрена процедура расследования правонарушений, предусмотренных Кодексом поведения, Приказом № 13 от 1977 года – персональный состав комиссии для

---

<sup>1</sup> Успех или провал реформы полиции: результаты опроса LIGA.net. 09.07.2018. URL: <http://news.liga.net/politics/news/udalas-ili-net-reforma-politsii-rezultaty-oprosaliganet>.

<sup>2</sup> Министерство внутренних дел ОАЭ улучшает качество обслуживания клиентов с помощью решений CEM от SEDCO. URL: <https://www.sedco-online.com/ru/o-kompanii-sedco/%D0%98%D1%81%D1%82%D0%BE%D1>

<sup>3</sup> Police College. Ministry of Interior United Arab Emirates. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/>

<sup>4</sup> Salaries and allowances. Ministry of Interior. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericconte>

проведения расследования в отношении конкретного случая нарушения и формирование дисциплинарных комитетов. Также в 1989 году Резолюцией министров № 109 был принят Кодекс поведения и наказаний за нарушения<sup>5</sup>.

Для того чтобы быть зачисленным в полицию ОАЭ, необходимо иметь: гражданство ОАЭ; возраст от 21 года до 36 лет; диплом об окончании колледжа; рост 1,66 (для мужчин) 1,55 (для женщин).

В полиции эмирата имеется две группы сотрудников: государственные должностные лица (офицеры и рядовые) и обслуживающий персонал (секретари, переводчики, программисты и так далее).

Офицеры полиции имеют следующие звания: генерал армии, дивизионный генерал, бригадный генерал, полковник, подполковник, майор, капитан, старший лейтенант, лейтенант. Звания рядового состава: главный старшина, первый старшина, старшина, сержант, рядовой.

Для различных задач различают уровни подготовки и профессионального обучения сотрудников полиции. Они различаются по предназначению для: а) охраны организаций и объектов; б) службы в генеральных департаментах; в) работы в полицейских участках.

Ключевые посты в полиции по обеспечению безопасности могут занимать только граждане ОАЭ. Шеф и все инструкторы полиции эмирата должны иметь высшее военное образование.

Иностранные специалисты, обладающие профильным образованием и уровнем определенных занятий, принимаются на службу в особые подразделения полиции. Это в первую очередь касается специалистов в области компьютерных коммуникаций.

Колледж полиции является основным учебным заведением по подготовке сотрудников полиции. Колледж был создан на основании закона 1985 г. Обучение в колледже длится два года. После окончания выпускники получают лицензию в области «науки права». Имеются также годовые курсы повышения квалификации. В задачу Колледжа входит также закрепление «исламских и арабских законов в сердце студентов, что позволит им служить Родине достойно».

В 1997 году открылась Академия полиции. Все офицеры полиции должны пройти четырехгодичное обучение в Академии. В ее функции входит: а) профессиональная подготовка сотрудников и развитие их навыков, а также подготовка к чрезвычайным ситуациям и борьбе с массовыми беспорядками; б) предоставление различным полицейским управлениям сотрудников для охраны организаций и объектов, в) профессиональная подготовка новобранцев. С 2005 года Академия

---

<sup>5</sup> Breaches of code of Conduct. Ministry of Interior. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericcontent/>

выдает диплом бакалавра «полицейской науки и уголовного правосудия»<sup>6</sup>.

### 3. Дорожная полиция в Арабских Эмиратах

Объединенные Арабские Эмираты на протяжении последнего десятилетия являются туристическим и экономическим оазисом не только среди стран Ближнего Востока, но и всего Евразийского материка. Безусловно, всем известен неисчерпаемый туристический потенциал государства, а также высочайший уровень развития инфраструктуры и сферы услуг. Однако это создаёт немало забот для полиции. Туристы Арабских эмират не всегда законопослушны. Несмотря на максимальную лояльность государственных органов к иностранным гражданам, важно понимать, что местное законодательство в отношении правонарушителей достаточно суровое. Это может быть как значительный денежный штраф, так и тюремное заключение. Все зависит от тяжести правонарушения и правовых последствий. Ежеквартальная статистика показывает, что с начала 2017 года снижение уровня преступности составило 7,3%. Если учитывать постоянный прирост (в среднем на 23%) иностранных гостей и резидентов, пребывающих в страну, такой показатель заслуживает уважения. В свою очередь организованная работа правоохранительных органов позволила сократить количество тяжких преступлений. Сегодня с уверенностью можно сказать, что правоохранительная система, включая судебные органы, исправительные учреждения и тюрьмы в ОАЭ, соответствует всем самым высоким международным стандартам<sup>7</sup>. Во многом этот показатель помог снизить Департамент защиты туристов, созданный в 2007 году в Дубай. Основная задача его сотрудников реагировать на конфликтные ситуации разного характера, в которых принимают участие туристы. Туристы могут связаться с сотрудниками подразделения полиции по бесплатной линии, работающей круглосуточно, или посредством электронной почты, отправив письмо<sup>8</sup>. Также с 2007 года в ОАЭ начала работать новая система – «черные метки». В соответствии с новой системой, автолюбителю достаточно получить 24 «черных метки» в течение года, чтобы лишиться прав на весь последующий год.

---

<sup>6</sup> Бирюков П.Н. Полиция Объединенных Арабских Эмиратов. *Евразийский юридический журнал*. № 1 (56) 2013г. URL: <https://eurasianlaw.ru/nashi-rubriki/politsiya-gosudarstv-mira/politsiya-ob-edinennykh-arabskikh-emirатов>.

<sup>7</sup> Уровень преступности в Дубае и ОАЭ. Dubai-Freezone.ae Бизнес в Дубае. URL: <https://dubai-freezone.ae/novosti-oae/uroven-prestupnosti-v-dubae-i-oae.html>.

<sup>8</sup> Сергей Токарев. В Дубае создан специальный Департамент полиции по работе с туристами. 05.08.2007. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-dubae-sozdan-spetsialnyy-departament-politsii-po-rabote/>

Ранее максимальное количество отметок, ведущее к лишению прав, было равно двенадцати, но по новой системе увеличилось и количество нарушений, за которые выдаются «метки», и количество самих «меток» за каждое из них. 24 «черных метки» ставится сразу при задержании автолюбителя за: опасное вождение, вождение в состоянии алкогольного опьянения (по решению суда); создание ситуации на дороге, приведшей к человеческим жертвам (по решению суда); превышение максимального предела скорости на 60 км/ч и выше; вождение автомобиля без установленных номерных знаков. За проезд на красный сигнал светофора полагается 12 «меток»; при повторном совершении правонарушения будут изыматься права. 12 «меток» также выдаются за: проезд по аварийной полосе, вождение против движения, превышение скорости (по решению инспектора), вождение по автотрассе со скоростью менее 60 км/ч; опасный обгон на грузовых машинах. Самые жесткие санкции предусмотрены для водителей большегрузного транспорта, которые в определенных случаях могут быть депортированы уже за проезд на красный сигнал светофора.

В качестве штрафных санкций для автолюбителей, не набравших 24 «метки», но замеченных в серьезных нарушениях ПДД, также предусмотрена конфискация автотранспортного средства на неделю, при повторении нарушения – на месяц. В случае если нарушение повторяется и в третьей раз, дело передается в Дорожный суд города, где совершено правонарушение. Конфискация автомобилей также предусмотрена за парковку на местах для инвалидов, рядом с пожарными щитами и в местах, где разрешена остановка, но запрещена стоянка. Тонирование стекол на 30–40% выше установленного предела также приводит к конфискации авто на месяц<sup>9</sup>.

В 2007 году в районе Джумейре был проведен эксперимент технического наблюдения за безопасностью движения, где было установлено 13 радаров и 36 камер. Впоследствии он оказался очень эффективным в борьбе с правонарушителями-водителями. За неполные пять месяцев 2007 года в Джумейре не зарегистрировано ни одного смертного случая на дороге. За четыре месяца 2007 года в результате дорожных происшествий погибли 85 человек. Среди них большинство составляют индийцы – 35, за ними следуют пакистанцы – 14. На дорогах погибли также 4 эмиратца. Самыми опасными днями на дубайских трассах полиция называет четверг, пятницу и понедельник. Самой погибельной транспортной артерией остается магистраль шейха Заида, где за неполные пять месяцев 2007 года расстались с жизнью 14 человек.

---

<sup>9</sup> Деловые Эмираты. Выпуск 3/14 2007. URL: <https://russianemirates.com/content/pr/292/8940/>.

Вплотную за самой опасной дубайской дорогой идет шоссе «Имарат», погубившее 13 участников дорожного движения. На остальных трассах жертв значительно меньше – от одной до четырех. За четыре с лишним месяца лишены водительских прав 375 человек. 24 водителя грузовиков депортированы из ОАЭ за проезд на красный сигнал светофора. Также в 2007 году полиция объявила о введении двух новых мер: автомобили, водители которых превышают установленную скорость на 50 км/час, будут подвергаться немедленному аресту; переход улиц в неразрешенных местах будет караться штрафом<sup>10</sup>.

С 2008 года Департамент дорожной полиции и Сектор исполнения по нарушениям ПДД полиции ведут работу со злостными неплательщиками штрафов по-новому. Данное решение было принято, поскольку государство в 2008 году явно не дополучило от нарушителей 390 млн дирхамов (более US\$ 100 млн), которые числятся в виде штрафов. Отныне злостным нарушителям, за которыми числятся крупные суммы неоплаченных штрафов, высылаются письма со списком штрафов и требованием полностью погасить неоплаченные в течение месяца. Если нарушитель не выполнит требование, полицейские конфисковывают автомобиль. Также в сотрудничестве с Министерством труда ОАЭ полиция имеет право налагать запрет на продление виз резидента и разрешений на ведение бизнеса для тех, кто числится в списке должников. Дополнительно полиция отправляет информацию о нарушителях страховым компаниям, которым рекомендовано повышать стоимость страховки для тех, кто систематично нарушает ПДД<sup>11</sup>.

В 2009 году Министерство внутренних дел ОАЭ полностью прекратило выдачу разрешений на тонирование стекол более 30%. Автомобилисты, ранее получившие подобное разрешение, обязаны были сменить тонировку на новую, не превышающую 30%. Ужесточение санкций связано с намерением полиции повысить уровень безопасности дорожного движения в стране<sup>12</sup>.

В 2011 году Генеральный секретариат дорожной полиции и Министерство внутренних дел ОАЭ объявили о проведении кампании по поддержке законопослушных водителей и обеспечению безопасности дорожного движения в ОАЭ. Министерством и Страховой ассоциацией

---

<sup>10</sup> Полиция Дубая ужесточает контроль на дорогах. 29.05.2007. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-uzhestochaet-kontrol-na-dorogakh/>.

<sup>11</sup> Полиция Дубая заняла активную позицию в деле сбора штрафов за нарушения правил дорожного движения: к злостным неплательщикам полицейские будут навещать на дом. 22.09.2008. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-budet-zakhodit-v-gosti-k-zlostnym-neplate/>.

<sup>12</sup> МВД Эмиратов вводит полный запрет на тонировку стекол автомобилей более нормы. Выпуск 5/33, 2009. URL: <https://russianemirates.com>.

ОАЭ было подписано соглашение о поощрении водителей, которые ездят, не нарушая правил дорожного движения. Идея состояла в том, что дорожная полиция отслеживала законопослушных автомобилистов, и если таковые в течение пяти лет не замечены ни в одном дорожно-транспортном правонарушении, то водители получают возможность застраховать свой автомобиль на год совершенно бесплатно. Кроме того, автомобилистам будет предоставлена скидка в 20% в первый год беспрецедентной езды, 30% скидка за второй год и скидка в 35% за третий год езды без правонарушений. Напомним, что в 2011 году ОАЭ участниками дорожного движения являлись примерно 3,5 млн человек самых разных национальностей, и было зарегистрировано 2236 млн транспортных средств. Программа полиции Шарджи – Amman ya Beladi – транслировалась на радио. Такие меры были приняты для пресечения большого количества ДТП, которые случаются в ОАЭ каждый день. Предполагалось, что предложенные поощрения автомобилистов подтолкнут их к более четкому соблюдению правил дорожного движения, что позволит уменьшить количество ДТП<sup>13</sup>.

Также с 2011 года в Дубай частой стала практика изъятия дорожной полицией Дубая транспортных средств у их владельцев в связи с тем, что последние набрали максимальное количество «штрафных очков», и либо не явились вовремя забрать свои транспортные средства, либо не выплатили штрафы в течение шести месяцев. В соответствии с Законом № 34 от 2008 года, полиция Дубая имеет право либо ликвидировать, либо избавиться от изъятых транспортных средств по своему усмотрению в случае, если их владельцы не предьявили на них свои права в течение полугода. Информирования владельцев происходит разными способами: неоднократно размещались публичные объявления в местных СМИ на английском и арабском языках о предстоящих аукционах изъятых автомобилей. Помимо этого, данная информация была также опубликована и на официальном сайте дорожной полиции. Владельцам изъятых автомобилей также звонили по телефону и информировали о необходимости оплатить штрафы своевременно, чтобы получить назад изъятое транспортное средство<sup>14</sup>. В Абу-Даби, в соответствии с системой штрафных очков, введенной в стране, водители, получившие 24 штрафных очка, лишаются прав на три месяца, получившие 48 штрафных очков – на полгода. Те водители, которые

---

<sup>13</sup> Власти ОАЭ обеспечат законопослушным автомобилистам бесплатное страхование. Выпуск 2/33, 2011. URL: <https://russianemirates.com/content/pr/1304/10040/>.

<sup>14</sup> Дорожная полиция Дубая проведёт 22 июня очередной аукцион изъятых автомобилей. 05.06.2011. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnaya-politsiya-dubaya-provedet-22-iyunya-ocherednoy/>.

набирают 72 штрафных очка, постоянно нарушая правила дорожного движения, должны пройти обязательный повторный курс обучения в авторизованном водительском институте и сдать экзамены. Только после выполнения этого условия они снова получают право водить автомобиль<sup>15</sup>.

Полиция также занимается просвещением туристов. В 2012 году был запущен информационный проект. Полиция Абу-Даби выпустила специальный буклет для туристов на 12 языках: арабском, английском, русском, китайском, французском, немецком, японском, итальянском, корейском, испанском, хинди и урду. В нем содержится информация о правилах поведения в Арабских Эмиратах, а также рекомендации по соблюдению этики и порядках следования местным традициям и ценностям. Данная кампания была направлена на повышение осведомленности гостей страны о ее культуре и обычаях. В буклете также были указаны телефоны служб первой помощи. В буклете содержатся рекомендации, которые помогут избежать туристам проблем с законом. Например, указано, что употребление и оборот наркотиков, проституция, вождение в нетрезвом виде, употребление алкоголя без лицензии являются незаконными. Также объясняются нормы поведения, которые считаются неприличными в ОАЭ. К ним относится публичное проявление чувств, ношение открытой одежды, курение, потребление еды и напитков в общественных местах в дневное время во время священного месяца Рамадан и другое. Нормы безопасности касаются обращения с наличными средствами, кредитными картами, вызова первой помощи<sup>16</sup>.

В 2012 году в Дубай в рамках широкомасштабной кампании по борьбе с нарушением правил дорожного движения дорожная полиция ввела в действие первую в регионе Ближнего Востока «систему белых очков», которая направлена на поощрение автомобилистов, соблюдающих правила дорожного движения. Новый проект осуществляется параллельно с уже существующей «системой штрафных очков» (“black points system”), созданной в Дубае и впоследствии введенной в действие во всех остальных эмиратах в соответствии с федеральным законом, призванным уменьшить число ДТП на дорогах ОАЭ, а также выявлять и наказывать безрассудных и неосторожных водителей. Решение о создании новой системы было принято в связи с провалом последней

---

<sup>15</sup> Дорожная полиция Абу-Даби лишила водительских удостоверений 40 автомобилистов. 16.04.2011. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnaya-politsiya-abu-dabi-lishila-voditelskikh-udostov>.

<sup>16</sup> Полиция Абу-Даби выпустила рекомендации для туристов на 12 языках. 09.07.2012. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-abu-dabi-vypustila-rekomendatsii-dlya-turistov-n/>.

инициативы дубайских властей, которая выражалась в форме скидок при оплате штрафов, полученных ими за нарушение правил дорожного движения. При этом число ДТП в период с сентября по декабрь 2011 года резко возросло, и это было как раз то время, когда автомобилистам предлагались эти скидки. Дорожная полиция Дубая намеревалась ввести в действие в 2012 году «систему белых очков». Подразумевается, что добросовестные водители будут поощряться за примерное поведение на дорогах. При наличии у них штрафных очков, они будут сокращаться. Помимо этого, примерным автомобилистам будут выдаваться скидочные купоны на покупки в фирменных магазинах, подарки и, возможно, предоставляться скидки на суммы накопленных штрафов. Цель новой системы – стимулировать водителей соблюдать правила дорожного движения, инициатива властей со скидками на штрафы, как выяснилось, стала абсолютно контрпродуктивной и даже способствовала увеличению числа ДТП со смертельным исходом. Для сравнения: если в 2010 году число людей, погибших в ДТП, составило 36 человек, то в 2011 году этот показатель возрос до 46<sup>17</sup>.

С 2014 года все звонки на круглосуточный телефон полиции ОАЭ автоматически переадресовываются на сотрудников службы профессионального перевода, которые владеют 24 языками<sup>18</sup>.

В 2015 году полиция запустила информационную кампанию «Скорость убивает», чтобы напомнить водителям о смертельной опасности на дорогах<sup>19</sup>. Форма 80 сотрудников полиции была оснащена видеокameraми. Основной целью видеосъемки являлась запись диалогов с общественностью, что может также послужить доказательством в случае жалоб на представителей правопорядка. Вопрос установки видеокameraм изучался долгое время. И в итоге было решено провести испытание с целью проверки эффективности данных устройств при работе полицейских. Нововведение несомненно способствовало повышению уровня работы полиции. Видеокamera, управляемые централизованно, способны вести непрерывную запись в течение 8 часов. При этом сотрудник полиции не имеет возможности удалить произведенную видеозапись, поскольку она автоматически передается в центральную базу данных.

---

<sup>17</sup>Дорожная полиция Дубая введёт «Систему белых очков», поощряющую водителей. 09.01.2012. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnaya-politsiya-dubaya-vvedet-sistemu-belykh-ochkov-p/>.

<sup>18</sup> Лапто Анна. Полиция ОАЭ готова принять вызов на 24 языках. 28.09.2014. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-headlines/politsiya-uae-gotova-prinyat-vyzov-na-24-yazykakh/>.

<sup>19</sup> Дубайская полиция запустила инфокamпанию «Скорость убивает». 24.11.2015. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-headlines/dubayskaya-politsiya-zapustila-infokampaniyu-skorost-ubiva/>.

С целью выявления нарушителей на дорогах ряд представителей Дубайской дорожной полиции в настоящее время используют в работе гарнитуру Google Glass (так называемые «умные очки»), благодаря чему удаётся выписать большое количество штрафов за нарушения правил дорожного движения. Полиция Дубая на сегодняшний день известна во всем мире за свою приверженность к новым технологиям и стремлению к предоставлению сервиса высшего класса. Таким образом, мини видеокамеры стали очередным нововведением в работе системы правопорядка, целью которой является обеспечение безопасности центра туризма и популярного мирового направления<sup>20</sup>.

Одним из проектов в 2015 году стали рейды по выявлению водителей и пассажиров, которые не пристёгнуты ремнём безопасности, в том числе и факты выявления не пристёгнутых детей. В рамках компании в поддержку ремней безопасности и автокресел полиция Дубая выдала водителям 100 бесплатных детских сидений. Что касается безопасности вождения представительниц прекрасного пола, то статистика за 2015 год категорически опровергает слухи о том, что женщины совершают больше аварий: женщины стали виновницами 104 аварий по сравнению с 1 075 столкновениями, допущенными водителями-мужчинами<sup>21</sup>.

В 2016 году Дубайская полиция запускает кампанию «Цивилизация счастья» для туристов, которая проинформирует их о правилах соблюдения социальных и культурных норм во время пребывания в стране. Рекламные буклеты на английском и арабском языках были распространены в аэропортах и отелях эмирата, а также в круизных терминалах, торговых центрах и на пляжах.

Как отмечают в полиции, основные проблемы туристов на отдыхе связаны с непониманием местной культуры и правил, в том числе при бронировании отелей и аренде автомобилей. При возникновении любых проблем туристам следует звонить по номеру горячей линии. В числе предупреждений для путешественников: не оставлять детей и вещи без присмотра в отелях и на пляжах, всегда носить с собой аптечку и кредитные карты вместо наличных, а также пользоваться услугами только государственных такси<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> Коновалова Светлана. Сотрудникам дубайской полиции будут выданы нагрудные видеокамеры. 06.05.2015. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/sotrudnikam-dubayskoj-politsii-budut-vydany-nagrudnye-vidе/>.

<sup>21</sup> Ремень безопасности для детей теперь обязателен в Дубае. Выпуск 70/2, 2015. URL: <https://russianemirates.com/content/es/2696/8045/>

<sup>22</sup> Полиция Дубая делает туристов счастливыми. 16.11.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dubayskaya-politsiya-zapuskayet-schastlivuyu-kampaniyu-dlya-turistov/>.

В 2016 году полиция Абу-Даби провела акцию «Патруль счастья» для законопослушных водителей и пешеходов эмирата. Стражи порядка вручали всем, кто соблюдает правила дорожного движения, подарочные ваучеры, а тем, кто нарушает, – штрафные карточки. Подарочные ваучеры на сумму до 300 дирхамов (около US\$ 90) предоставлялись торговыми центрами, мобильными операторами и поставщиками других услуг. Желтую карточку водители и пешеходы могут получить за 27 видов мелких нарушений, в том числе перестроение без включения поворотников, неправильную парковку, переход дороги в неположенных местах и др. Акция была проведена с участием Министерства счастья. Цель проекта – дальнейшее движение страны в сторону счастья и позитива. Таким образом, полиция мотивирует грамотное вождение и соблюдение правил пешеходами, в результате чего должно сократиться число дорожно-транспортных происшествий<sup>23</sup>.

Камеры, установленные на приборных панелях автомобилей, прочно вошли в массовое использование жителями ряда стран. Однако в ОАЭ до 2016 года руководство страны было не готово дать однозначный ответ на вопрос, насколько законной является запись, сделанная на видеорегистратор, по причине угрозы вторжения в частную жизнь. Однако Федеральный совет по автомобильному движению ОАЭ прислушался к рекомендациям и решил внести ясность в вопрос использования видеокamer на передних панелях транспортных средств и фактически легализовал записи с видеорегистраторов в стране. Совет постановил, что использование таких камер ни в коем случае не должно нарушать конфиденциальность в момент записи происходящего на дороге.

Уже в начале 2016 года ряд национальных СМИ объявил о том, что записи с камер получили статус легальных. Они разъясняли, что в ОАЭ фактически нет закона, предусматривающего уголовную ответственность за установку видеорегистраторов. Автомобилисты могут использовать даже записи, сделанные на камеры мобильных телефонов, с тем условием, что совершается это исключительно в целях предотвращения нарушений правил дорожного движения. Особой строкой в официальных комментариях отмечались случаи борьбы с умышленными ДТП с целью шантажа. Видеорегистраторы в подобном контексте могли бы стать незаменимым инструментом борьбы с мошенниками. Самый важный аспект этой рекомендации – не нарушать право на неприкосновенность частной жизни участников дорожного движения с помощью камер.

---

<sup>23</sup> Дорожный патруль счастья появился в Абу-Даби. 31.10.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnyy-patrul-schastya-poyavilsya-v-abu-dabi/>.

Чуть позже полиция Дубая призвала жителей предоставлять записи, на которых зафиксированы правонарушения, но предостерегла от размещения подобной информации в социальных сетях. К вопросу законности видеорегистраторов власти вернулись вновь через некоторое время, и в рамках программы “We Are Police” отдел дорожной полиции уже приветствовал отсылку видео- и фотоподтверждений нарушений, совершенных на дорогах. В первом квартале 2016 года полиция получила 12,4 тыс. материалов с регистраторов, 4 831 из которых поступили от пользователей.

Однако, если кто-то нарушает неприкосновенность чьей-то частной жизни публикацией новостей, фотографий, видеоматериалов, комментариев или других данных в интернете, он может столкнуться с наказанием в виде лишения свободы на срок до шести месяцев или штрафом в размере от 150 тыс. до 500 тыс. дирхамов (\$ 40,8–136,1 тыс.).

В том же 2016 году полиция сообщила, что жители ОАЭ могут подписаться на сервис MuID и использовать свой личный профиль, чтобы сообщать о нарушениях правил дорожного движения<sup>24</sup>.

В 2016 году полиция Дубая создала мобильное приложение, с помощью которого можно зафиксировать незначительные повреждения транспортного средства без вызова патрульной машины на место ДТП. Умное приложение за первый месяц работы использовали 900 водителей в Дубае. Приложение имеет простой интерфейс, нужно лишь самостоятельно заполнить необходимые поля: тип транспортного средства, номер водительских прав, место ДТП. Уже через несколько минут водители получают отчет для предъявления его страховой компании.

Еще одно изобретение дубайских полицейских – приложение «Аварии сейчас», с помощью которого можно получить информацию о происходящих ДТП в голосовом и текстовом формате. Приложение помогает водителям избегать мест скопления автомобилей по причине произошедшего ДТП и выбирать альтернативные маршруты<sup>25</sup>.

В 2016 году был введен штраф за фотографирование себя за рулем автомобиля во время движения. Сумма обойдется водителю в 200 дирхамов (US\$ 54). Кроме того, автомобилисту будут начислены 4 штрафных очка (black points). Селфи – не менее опасное занятие, чем разговор по мобильному телефону, считают стражи правопорядка.

---

<sup>24</sup> В ОАЭ не утихают споры о законности использования видеорегистраторов. 15.09.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/zakonno-li-ispolzovanie-videoregistratorov-v-uae/>.

<sup>25</sup> Полиция Дубая создала мобильное приложение для регистрации мелких аварий. 13.07.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-sozdala-mobilnoe-prilozhenie-dlya-registratsii-melkikh-avariy-/>.

По вине этих фотографий в ОАЭ уже произошло несколько крупных аварий, повлекших смертельный исход. Стоит отметить, что в сети работает специальный сайт [www.SelfieToDieFor.org](http://www.SelfieToDieFor.org), где можно ознакомиться с трагическими случаями, произошедшими из-за невнимательности водителей<sup>26</sup>.

Полиция Дубая также принимает меры относительно водителей, которые принимают участие в уличных гонках, или стрит-рейсинге, который признан незаконным на территории эмирата. Автомобили без номерных знаков устраивали ночные гонки, прежде всего в районах Al Aweer и Ras Al Khor, часто скорость движения превышала 300 км/ч. В соответствии с резолюцией правителя Дубая 29 2015 года, автомобили и мотоциклы, участвующие в нелегальных уличных гонках, подлежат конфискации, наряду с транспортными средствами, превышающими допустимый уровень шума (речь идет о спорткарах). Штраф за нелегальную модификацию двигателя составляет 10 тысяч дирхамов. Если водители не обратятся за своим автомобилем в полицию в течение трех месяцев после конфискации, он выставляется на аукцион. Если водитель забирает свою машину или мотоцикл, он обязан уплатить штраф в размере 100 (US\$ 27,3 тыс.) и 50 (US\$ 13,7) тысяч дирхамов соответственно<sup>27</sup>.

За 2015 год Полиция Дубая оштрафовала 64 620 пешеходов, переходивших дорогу в неполюженном месте. Этот показатель вырос по сравнению с 2014 годом, когда число оштрафованных составило 61 391 человек. Данная статистика была представлена департаментом полиции Дубай в связи с запуском трехмесячной кампании «Переходи правильно», направленной на повышение безопасности пешеходов на дорогах и снижение числа нарушителей, переходящих дорогу в неполюженном месте. Кампания была нацелена на то, чтобы к 2020 году число ДТП, в результате которых гибнут пешеходы, сократилось до нуля. Полиция Дубая распространяла на улицах города брошюры на 6 языках, на которых было написано пояснение правил дорожного движения. Кроме того, была организована серия лекций в университетах и на строительных площадках<sup>28</sup>. Также в рамках усилий по

---

<sup>26</sup> Полиция Дубая вводит штрафы за селфи за рулем. 20.01.2016. URL: Наталья Реммер. <https://russianemirates.com/news/uae-headlines/politsiya-dubaya-vvodit-shtrafy-za-selfi-za-rulem/>.

<sup>27</sup> 81 Автомобиль, принимавший участие в стрит-рейсинге, конфискован в Дубае. 12.06.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/81-avtomobil-prinimavshiy-uchastie-v-strit-reysinge-konfiskovan-v-dubae/>.

<sup>28</sup> Полиция Дубая оштрафовала 64.620 человек за переход дороги в неполюженном месте. 22.04.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-oshtrafovala-64-620-chelovek-za-perekhod/>.

предотвращению дорожно-транспортных происшествий введен штраф в объеме 1 000 дирхам (\$272) за еду, чтение во время вождения и использование за рулем мобильного телефона. Полиции разрешено штрафовать водителей за ряд правонарушений, в число которых включены нанесение макияжа и распитие безалкогольных напитков во время вождения. Все эти преступления отнесены к одной категории, связанной с отсутствием концентрации внимания на дороге водителя, который занят посторонними делами<sup>29</sup>.

В 2016 году были изменены скоростные ограничения на ряде дорог эмирата. На трассе Дубай-Аль-Айн вплоть до границы эмирата предельная скорость снижена со 120 до 100 км/ч (радары срабатывают на 120км/ч). На улице Умм Сукейм автомобилисты также должны быть более осторожными, так как ограничение скорости было снижено с 110 км/ч до 100 км/ч. На улице Аль Суфух скоростной лимит был снижен на 20 км/ч – с 80 до 60 км/ч соответственно, радары также перенастроены срабатывать со скорости 80 км/ч по сравнению со 100 км/ч ранее. В Абу-Даби полиция установила радары, фиксирующие увеличение скорости после того, как машина миновала радар. В Шардже 40 перекрестков оборудованы камерами, фиксирующими как проезд на красный свет, так и превышение максимально разрешенной скорости при попытке проскочить перекресток до загорания красного света<sup>30</sup>.

В 2017 году по инициативе Управления по дорогам и транспорту Дубая, Абу-Даби и Муниципалитета Аджмана все платные парковки стали бесплатными, за исключением многоуровневых парковочных мест. Такие эксперименты вводятся к празднованию дня рождения пророка Мухаммеда, Дня мучеников и Национального дня ОАЭ<sup>31</sup>. Появилась практика прощения мелких нарушений в течение длинного уик-энда, во время которого отмечалось 46-летие со дня образования ОАЭ. Вместо штрафов в эти дни автомобилисты получают текстовые предупреждения на мобильные телефоны. Задача акции – повысить уровень счастья среди автомобилистов и поощрить их соблюдать правила дорожного движения, даже во время больших праздников. На мобильные телефоны нарушителей также поступают просьбы избегать провинностей в будущем. В частности женщин с детьми не

---

<sup>29</sup> Полиция Дубая запретила краситься за рулём. 12.04.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-zapretila-krasitsya-za-rulem/>.

<sup>30</sup> На дорогах Дубая снижены скоростные лимиты. 09.01.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/na-dorogakh-dubaya-snizheny-skorostnye-limity/>.

<sup>31</sup> Толмачёв Дмитрий. Парковка в Арабских Эмиратах будет бесплатной в течении праздников. 30.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/parkovka-v-arabskikh-emiratakh-budet-besplatnoy-v-techeniye-prazdnikov/>.

штрафуют за неправильную парковку на несколько минут в случае, если рядом не было свободных парковочных мест. Однако за опасное вождение во время празднований Национального дня ОАЭ налагается штраф в размере 2 000 дирхамов, 23 штрафных баллов и конфискации автомобиля на 60 дней<sup>32</sup>.

В 2017 году полиция Дубая подписала меморандум о взаимопонимании с Com-iot в рамках программы акселератора будущего Дубая. Изобретение предназначено для того, чтобы обнаружить автомобилистов, которые нарушают правила дорожного движения, например, используют свой мобильный телефон во время вождения или едят и пьют, выбрасывающих мусор и так далее. Полиция Дубая скоро сможет контролировать жителей внутри их автомобилей с помощью искусственного интеллекта, который будет установлен в служебном автомобиле. Технология Com-iot Technologies будет анализировать данные с камеры. Искусственный интеллект сможет распознавать, разговаривает ли человек по телефону или отвлекается на что-либо, и сообщать об этом полицейским<sup>33</sup>. Полиция часто экспериментирует с суммами штрафов и повышает их в зависимости от мероприятий, при которых было совершено правонарушение. Например, в честь 46-го Дня независимости список штрафов и правонарушений, определённых Дорожной полицией, был таков: опасное вождение – штраф 2 000 дирхамов, 23 черных балла и арест автомобиля на 60 дней; остановка транспортного средства на дорожной части без причины – штраф 1 000 дирхамов, 6 чёрных баллов; вождение автомобиля с превышением допустимого уровня шума – штраф 2 000 дирхамов, 12 черных баллов, арест автомобиля на 60 дней; превышение допустимой тонировки стекол автомобиля – штраф 1 500 дирхамов; вождение автомобиля в несанкционированной колонне – штраф 500 дирхамов, 4 черных балла, арест автомобиля на 15 суток; размещение плакатов на транспортном средстве без разрешения – штраф 500 дирхамов; использование автомобильного гудка или другого сигнала, нарушающих общественный порядок, – штраф 400 дирхамов, 4 черных балла; несоблюдение правил движения автомобильного потока – штраф 400 дирхамов, 4 черных балла; блокировка автомобильного потока – штраф 400 дирхамов; выбрасывание мусора из транспортного

---

<sup>32</sup> Дубайская полиция простит водителям мелкие правонарушения. 29.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dubayskaya-politsiya-prostit-voditelyam-melkiye-narusheniya/>.

<sup>33</sup> Полиция Дубая начнёт следить за водителями в их автомобилях. 29.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-nachnet-sledit-zavoditelyami-v-ikh-avtomobilyakh/>.

средства – штраф 1 000 дирхамов, 6 черных баллов; намеренное сокрытие номерного знака – штраф 400 дирхамов<sup>34</sup>.

В связи с нехваткой мест на штрафплощадках полиция Шарджи имеет право снимать номерные знаки с автомобиля и вносить регистрационный номер в базу данных, открытый для пользования правоохранительными органами по всей стране, а также власти обязали правонарушителей, владельцев автомобилей припарковать автомобили дома, установив GPS-трекеры, отслеживающие движение транспортных средств. Полиция разрешила владельцам отгонять транспортное средство не дальше, чем на 50 метров от дома. Если автомобиль отъедет дальше положенного расстояния, то в полицию будет отправлен предупредительный сигнал, в результате чего срок ареста будет удвоен.

В часы пик утром и вечером для регулирования движения транспорта и предотвращения заторов на всех перекрестках города работают патрули. Дорожно-транспортное управление включает в себя четыре службы: дорожно-патрульную, контрольно-следственную, дорожно-транспортную и спасательную<sup>35</sup>. Полиция эмирата Шарджа, ОАЭ, проявила инициативу, позволяющую жителям арендовать уникальные или специальные автомобильные номера. Эта инициатива является отражением стратегических целей Министерства внутренних дел, направленных на повышение удовлетворенности клиентов. Данное решение позволило клиентам воспользоваться специальными номерами с возможностью дальнейшего продления срока. Полиция Шарджи представила новые категории на онлайн-аукционе, организованном в сотрудничестве с Emirates Auction Company, которая специализируется на продаже уникальных номеров<sup>36</sup>. В эмирате Шарджа в 2017 году вступила в силу 50-процентная скидка на оплату всех дорожных штрафов. Автомобилисты, на имя которых были выписаны штрафы вплоть до 19 октября, могут воспользоваться скидкой. Щедрый жест был объявлен Саифом Зири Аль Шамиси, главнокомандующим полиции Шарджи. Решение было принято в рамках празднования Золотого юбилея полиции Шарджи. По словам чиновников, это решение входит в рамки полицейских инициатив, направленных на то, чтобы порадовать

---

<sup>34</sup> Полиция Дубая вводит дополнительные штрафы для автомобилистов. 28.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-vvodit-dopolnitel-nyye-shtrafy-dlya-avtomobilistov/>.

<sup>35</sup> В Шардже 155 конфискованных автомобилей оказались под «домашним арестом». 27.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-shardzhe-155-konfiskovannykh-avtomobiley-okazalis-pod-domashnim-arestom/>.

<sup>36</sup> В эмирате Шарджа можно будет арендовать красивые номера для автомобилей. 30.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-emirate-shardzha-mozhno-budet-arendovat-krasivyye-nomera-dlya-avtomobiley/>.

своих клиентов и автомобилистов. То же предложение касается черных меток, от которых водители смогут избавиться до конца года. В этом же году такую инициативу провела полиция Дубая. Скидка не распространялась на штрафы, выпущенные в 2017 году. Полиция Дубая заявила, что автомобилисты могут воспользоваться скидкой при оплате любым официальным способом<sup>37</sup>.

Полиция Дубая подготовила специальные парковочные места для водителей-женщин около ряда полицейских участков. Инициатива разработана по приказу главнокомандующего полицией в Дубае. Этот шаг направлен на то, чтобы обеспечить неприкосновенность частной жизни женщин, избавив их от неприятностей, связанных с конкуренцией за парковочные места, особенно у полицейских участков. Номера и другие опознавательные знаки новых парковочных мест окрашены в розовый цвет. Их также можно найти по направляющим табличкам. Таким образом полиция Дубая стремится следовать лучшим практикам и инициативам, чтобы обеспечить высокое качество обслуживания клиентов в соответствии с видением правительства Дубая и в рамках самых высоких международных стандартов.

Другие инициативы полиции Дубая включают запуск мобильного полицейского участка, предоставление полицейских услуг в туристических, густонаселенных и рабочих районах и программу «Ваша безопасность одним нажатием кнопки»<sup>38</sup>.

Дубайская полиция резко повысила штрафы для невоспитанных водителей-курильщиков – теперь за выброс окурков из окна придется платить вдвое больше. Ранее штрафы составляли 500 дирхамов (US\$ 137), а с 1 июля 2017 года водителей, пойманных с полчиным, будут штрафовать на 1 000 дирхамов. Кроме того, они будут получать по шесть штрафных баллов за каждый инцидент. За водителями будут наблюдать не только патрульные полицейские, но и видеокамеры. Это необходимо для предотвращения возгораний, возникающих на обочинах дорог из-за выброшенных непогашенных окурков. В полиции надеются, что люди станут более ответственными<sup>39</sup>.

---

<sup>37</sup> Толмачёв Дмитрий. Эмират Шарджа снизит размер всех дорожных штрафов вдвое. 19.10.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/emirat-shardzha-snizit-razmer-vsekh-dorozhnykh-shtrafov-vdvoe/>.

<sup>38</sup> Толмачёв Дмитрий. В Дубае появились специальные парковочные места для женщин. 17.10.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-dubaye-poyavilis-spetsial-nyye-parkovochnyye-mesta-dlya-zhenshchin/>.

<sup>39</sup> Наталья Реммер. В Дубае удвоили штрафы за выброс окурков из окна автомобиля. 01.05.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-dubae-udvoili-shtrafy-za-vybros-okurkov-iz-okna-avtomobilya/>.

Полиция Дубая работает над внедрением автономных патрульных машин совместно с сингапурской компанией. Автономные патрульные машины оборудованы камерами, подключенными к главному управлению полиции Дубая, ведущие трансляцию того, что происходит на улицах города, в режиме реального времени. Патрульные машины оборудованы специальными датчиками для обнаружения подозрительных лиц, мест, либо поврежденных транспортных средств. Также автомобили оборудованы дроном отпечатков пальцев – это позволит подготовить сотрудников полиции Дубая к самым непредсказуемым ситуациям. Патрульный автомобиль будет представлен на следующей выставке Gitex<sup>40</sup>.

Полиция Дубая перешла на велопатрули быстрого реагирования. Велосипедные группы помощи и спасения дежурят в таких популярных туристических районах, как Jumeirah Beach, Dubai Canal, Burj Al Arab, Kite Beach и JBR. В настоящее время быстрому реагированию на чрезвычайные ситуации уже обучено 14 офицеров. В будущем патрули будут дежурить на всех городских пляжах, чтобы обеспечить высокий уровень безопасности. Велосипедные патрули способны быстрее передвигаться по узким улочкам, легко маневрировать в толпе, они оснащены аптечками первой помощи и находятся на прямой связи с командным центром. Полицейские рассчитывают, что офицеры на велосипедах спасут больше жизней. Каждый из них будет носить смарт-шлем со встроенными камерой и микрофоном, а также GPS-навигатором, благодаря чему командный центр будет наблюдать за всем происходящим в режиме онлайн, что поможет лучше координировать действия на месте происшествия<sup>41</sup>.

## **ВЫВОДЫ**

Анализ работы полиции ОАЭ показывает, что и законодатель, и Национальная полиция Украины имеют некую схожесть в введении аналогичных «штрафных баллов», как вида административного наказания, по отношению к «черными метками» для правонарушителей в ОАЭ. Но, к сожалению, в дальнейшем они так и не заработали на основании внесенных изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях. Также в Украине можно платить штрафы с 50% скидкой. В 2021 году на патрулирование улиц отправился

---

<sup>40</sup>Сергей Тарасенко. Улицы Дубая будут патрулировать полицейские машины без водителя. 28.06.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/ulitsy-dubaya-budut-patrulirovat-politseyskiye-mashiny-bez-voditelya/>.

<sup>41</sup>Наталья Реммер. Дубай будут патрулировать полицейские на велосипедах. 15.05.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dubai-budut-patrulirovat-politsyeiskie-na-velosipedakh/>.

полицейский велопатруль. В тестовом режиме запущено приложение «Полицейский в смартфоне», позволяющее фиксировать нарушения других участников дорожного движения. В ближайшее время планируется принятие «Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по усилению роли общества в мероприятиях по контролю за безопасностью дорожного движения и соблюдением правил остановки, стоянки, парковки транспортных средств» где предусмотрено, что обязательным условием осуществления режима фотосъемки (видеозаписи) станет использование специальных программных средств, которые будут обеспечивать идентификацию пользователя через «ДІА», гарантировать целостность и подлинность созданных материалов фотосъемки (видеозаписи), обеспечат определение времени, даты и географических координат осуществления фиксации. С помощью специальных программных средств будет реализована техническая передача материалов фотосъемки (видеозаписи) в органы, рассматривающие административные дела. Предлагается, чтобы порядок внедрения и эксплуатации таких средств устанавливался Министерством внутренних дел Украины. Дополнительно предлагается возложить на Министерство внутренних дел Украины полномочия по ведению перечня специальных программных средств, которые можно использовать в режиме фотосъемки (видеозаписи), на официальном вебсайте, а также установление требований к таким средствам защиты информации.

Граждане, зафиксировавшие нарушения в режиме фотосъемки (видеозаписи) и с использованием специального программного средства и обратившиеся с соответствующей информацией в уполномоченный орган, получают статус извещателя и в случае привлечения виновного к ответственности и уплате им наложенного штрафа могут получить вознаграждение в размере 10% штрафа. Порядок таких выплат предлагается передать в утверждение Кабинета Министров Украины. Извещателем является гражданин, обратившийся с заявлением или уведомлением об административном правонарушении в сфере обеспечения безопасности дорожного движения или нарушение правил остановки, стоянки, парковки транспортных средств, зафиксированное в режиме фотосъемки (видеозаписи), в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, и не является потерпевшим<sup>42</sup>.

---

<sup>42</sup> Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів». URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=72564](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72564).

С целью недопущения злоупотреблений со стороны граждан предлагается установить уголовную ответственность за представление поддельных или искусственно созданных материалов фотосъемки (видеозаписи). В то же время гарантируется конфиденциальность и неразглашение сведений о таких гражданах<sup>43</sup>.

Пожалуй, это весь перечень сходств.

На наш взгляд, возможным для организации работы Национальной полиции Украины будет введение Кодекса поведения и наказаний за факты нарушений со стороны полицейских. Очень важным показателем в работе полиции ОАЭ есть ее техническая составляющая, которая дает возможность действовать эффективно и быстро. К сожалению, внедрение и эксплуатация технических средств в работу патрульной полиции в Украине минимальное.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что МВД ОАЭ осваивает новый методологический подход – развитие человеческого капитала повышает производительность физического капитала в соответствии с быстрыми темпами научно-технического прогресса. Задача не из лёгких. Однако ключ к успеху заключается в способности понимать проблему и соответствующим образом адаптировать действия. Позиция министерства сводится к тому, что всегда нужно искать новые способы эффективного общения со всеми сегментами общества, обеспечивать им комфорт и чувства безопасности. Особое внимание уделяется процессу сбора информации, ее хранения и обработки.

Ныне МВД работает в рамках Стратегии 2017–2021, целями которой является: содействие в области безопасности и охраны; безопасность дорог, а также безопасность потенциальных пользователей дорог; безопасность и гражданская защита населения; готовность реагировать на инциденты; чуткость, отзывчивость и доброжелательное отношение к гражданам; повышение качества административных услуг; эффективность и прозрачность в управлении; разворот корпоративной среды в сторону инновационной культуры<sup>44</sup>. В перспективе Национальная стратегия благополучия 2031 года. Стратегия направлена на то, чтобы сделать ОАЭ мировым лидером по качеству жизни благодаря ряду стратегических целей и инициатив. Она также направлена на

---

<sup>43</sup> Пояснювальна Записка до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів». URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=72564](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72564).

<sup>44</sup> Strategic Direction. Ministry of Interior's United Arab Emirates. Strategy 2017-2021. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericcontent/our.strategy>

продвижение комплексной концепции благополучия, тем самым поддерживая видение видения ОАЭ 2021 и Столетия ОАЭ 2071<sup>45</sup>.

## **АННОТАЦИЯ**

Обеспечение правопорядка – это процесс гарантирования среды безопасности для граждан в их повседневной жизни в соответствии с правовой базой страны, главным образом путем предупреждения и предотвращения правонарушений, а также путем принятия соответствующих мер для прекращения нарушений закона. Обеспечение правопорядка осуществляется в основном полицией, которая определяется как гражданская сила, ответственная за предупреждение и выявление преступлений и поддержание общественного порядка. Опыт работы полиции ОАЭ очень ценен с точки зрения инноваций и реформ. Составляющими работы полиции ОАЭ являются надзор и мониторинг. Важная роль отведена управлению. Создавая, назначая и анализируя работу органов полиции, устанавливается связь между общественностью и полицией через такие составляющие, как мораль, религия, обычаи. Полиция ОАЭ постоянно находится в динамике и продолжает активно интегрировать новые технологии в свою повседневную жизнь. Основные этапы реформирования полиции ОАЭ изложены в рамках Стратегии 2017–2021, в перспективах Национальной стратегии благополучия 2031 года и Столетия ОАЭ 2071.

Анализ работы полиции ОАЭ и Национальной полиции Украины показывает, что они имеют некую схожесть, но она минимальна. Основные нововведения не закрепились в законах Украины и полицейской практике.

## **Литература**

1. Успех или провал реформы полиции: результаты опроса LIGA.net. 09.07.2018. URL: <http://news.liga.net/politics/news/udalas-ili-net-reforma-politsii-rezultaty-oprosa-liganet>.

2. Министерство внутренних дел ОАЭ улучшает качество обслуживания клиентов с помощью решений CEM от SEDCO. URL: <https://www.sedco-online.com/ru/o-kompanii-sedco/%D0%98%D1%81%D1%82%D0%BE%D1>.

3. Police College. Ministry of Interior United Arab Emirates. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericcontent/qawneenkoliah.aspx>.

---

<sup>45</sup> Система безопасности ОАЭ значительно продвинулась за последние 50 лет: главнокомандующий полицией Шарджи. Агентство Emirates 07-03-2021. URL: <https://wam.ae/ru/details/1395302916001>

4. Salaries and allowances. Ministry of Interior. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericcontent/qawneenalrawateb.aspx>.

5. Breaches of code of Conduct. Ministry of Interior. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericcontent/qawneenmokhalft.aspx>.

6. Бирюков П. Н. Полиция Объединенных Арабских Эмиратов. *«Евразийский юридический журнал»*. № 1 (56) 2013 г. URL: <https://eurasialaw.ru/nashi-rubriki/politsiya-gosudarstv-mira/politsiya-ob-edinennykh-arabskikh-emirатов>.

7. Уровень преступности в Дубае и ОАЭ. Dubai-Freezone.ae – Бизнес в Дубае. URL: <https://dubai-freezone.ae/novosti-uae/uroven-prestupnosti-v-dubae-i-uae.html>.

8. Сергей Токарев. В Дубае создан специальный Департамент полиции по работе с туристами. 05.08.2007. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-dubae-sozdan-spetsialnyy-department-politsii-po-rabote/>.

9. Деловые Эмираты. Выпуск 3/14 2007. URL: <https://russianemirates.com/content/pr/292/8940/>.

10. Полиция Дубая ужесточает контроль на дорогах. 29.05.2007. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-uzhestochayet-kontrol-na-dorogakh/>.

11. Полиция Дубая заняла активную позицию в деле сбора штрафов за нарушения правил дорожного движения: к злостным неплательщикам полицейские будут наведываться на дом. 22.09.2008. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-budet-zakhodit-v-gosti-k-zlostnym-neplate/>.

12. МВД Эмиратов вводит полный запрет на тонировку стекол автомобилей более нормы. Выпуск 5/33, 2009. URL: <https://russianemirates.com/content/re/836/1216/>.

13. Власти ОАЭ обеспечат законопослушным автомобилистам бесплатное страхование. Выпуск 2/33, 2011. URL: <https://russianemirates.com/content/pr/1304/10040/>.

14. Дорожная полиция Дубая проведёт 22 июня очередной аукцион изъятых автомобилей. 05.06.2011. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnaya-politsiya-dubaya-provedet-22-iyunya-ocherednoy/>.

15. Дорожная полиция Абу-Даби лишила водительских удостоверений 40 автомобилистов. 16.04.2011. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnaya-politsiya-abu-dabi-lishila-voditelskikh-udostov>.

16. Полиция Абу-Даби выпустила рекомендации для туристов на 12 языках. 09.07.2012. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-abu-dabi-vypustila-rekomendatsii-dlya-turistov-n/>.

17. Дорожная полиция Дубая введёт «Систему белых очков», поощряющую водителей. 09.01.2012. URL: <https://russianemirates.com/>

news/uae-news/dorozhnaya-politsiya-dubaya-vvedet-sistemu-belykh-ochkov-p/.

18. Лаппо Анна. Полиция ОАЭ готова принять вызов на 24 языках. 28.09.2014. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-headlines/politsiya-uae-gotova-prinyat-vyzov-na-24-yazykakh/>.

19. Дубайская полиция запустила инфокампанию «Скорость убивает». 24.11.2015. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-headlines/dubayskaya-politsiya-zapustila-infokampaniyu-skorost-ubiva/>.

20. Коновалова Светлана. Сотрудникам дубайской полиции будут выданы нагрудные видеокамеры. 06.05.2015. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/sotrudnikam-dubayskoj-politsii-budut-vydany-nagrudnye-vidео/>.

21. Ремень безопасности для детей теперь обязателен в Дубае. Выпуск 70/2, 2015. URL: <https://russianemirates.com/content/es/2696/8045/>.

22. Полиция Дубая сделает туристов счастливыми. 16.11.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dubayskaya-politsiya-zapuskayet-schastlivuyu-kampaniyu-dlya-turistov/>.

23. Дорожный патруль счастья появился в Абу-Даби. 31.10.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dorozhnyj-patruj-schasta-poyavilsya-v-abu-dabi/>.

24. В ОАЭ не утихают споры о законности использования видеорегистраторов. 15.09.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/zakonno-li-ispolzovanie-vidеоregistratorov-v-uae/>.

25. Полиция Дубая создала мобильное приложение для регистрации мелких аварий. 13.07.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-sozdala-mobilnoe-prilozhenie-dlya-registratsii-melkikh-avarij-/>.

26. Полиция Дубая вводит штрафы за селфи за рулём. 20.01.2016. Наталья Реммер. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-headlines/politsiya-dubaya-vvodit-shtrafy-za-selfi-za-rulem/>.

27. 81 Автомобиль, принимавший участие в стрит-рейсинге, конфискован в Дубае. 12.06.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/81-avtomobil-prinimavshiy-uchastie-v-strit-reysinge-konfiskovan-v-dubae/>.

28. Полиция Дубая оштрафовала 64.620 человек за переход дороги в неполюженном месте. 22.04.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-oshtrafovala-64-620-chelovek-za-perekhod/>.

29. Полиция Дубая запретила краситься за рулём. 12.04.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-zapretila-krasitsya-za-rulem/>.

30. На дорогах Дубая снижены скоростные лимиты. 09.01.2016. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/na-dorogakh-dubaya-snizheny-skorostnye-limity/>.

31. Толмачёв Дмитрий. Парковка в Арабских Эмиратах будет бесплатной в течении праздников. 30.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/parkovka-v-arabskikh-emiratakh-budet-besplatnoy-v-techeniye-prazdnikov/>.

32. Дубайская полиция простит водителям мелкие правонарушения. 29.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dubayskaya-politsiya-prostit-voditelyam-melkiye-narusheniya/>.

33. Полиция Дубая начнёт следить за водителями в их автомобилях. 29.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-nachnet-sledit-za-voditelyami-v-ikh-avtomobilyakh/>.

34. Полиция Дубая вводит дополнительные штрафы для автомобилистов. 28.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/politsiya-dubaya-vvodit-dopolnitel-nyye-shtrafy-dlya-avtomobilistov/>.

35. В Шардже 155 конфискованных автомобилей оказались под «домашним арестом». 27.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-shardzhe-155-konfiskovannykh-avtomobiley-okazalis-pod-domashnim-arestom/>.

36. В эмирате Шарджа можно будет арендовать красивые номера для автомобилей. 30.11.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-emirate-shardzha-mozhno-budet-arendovat-krasivyye-nomera-dlya-avtomobiley/>.

37. Толмачёв Дмитрий. Эмират Шарджа снизит размер всех дорожных штрафов вдвое. 19.10.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/emirat-shardzha-snizit-razmer-vsekh-dorozhnykh-shtrafov-vdvoe/>.

38. Толмачёв Дмитрий. В Дубае появились специальные парковочные места для женщин. 17.10.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-dubaye-poyavilis-spetsial-nyye-parkovochnyye-mesta-dlya-zhenshchin/>.

39. Наталья Реммер. В Дубае удвоили штрафы за выброс окурков из окна автомобиля. 01.05.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/v-dubae-udvoili-shtrafy-za-vybros-okurkov-iz-okna-avtomobilya/>.

40. Тарасенко Сергей. Улицы Дубая будут патрулировать полицейские машины без водителя. 28.06.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/ulitsy-dubaya-budut-patruirovat-politseyskiye-mashiny-bez-voditelya/>.

41. Реммер Наталья. Дубай будут патрулировать полицейские на велосипедах. 15.05.2017. URL: <https://russianemirates.com/news/uae-news/dubai-budut-patruirovat-politsyeiskie-na-velosipedakh/>.

42. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів». URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=72564](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72564)

43. Пояснювальна записка до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів». URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=72564](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72564).

44. Strategic Direction. Ministry of Interior's United Arab Emirates. Strategy 2017–2021. URL: <https://www.moi.gov.ae/en/About.MOI/genericcontent/our.st>

45. Система безопасности ОАЭ значительно продвинулась за последние 50 лет: главнокомандующий полицией Шарджи. Агентство Emirates 07-03-2021. URL: <https://wam.ae/ru/details/1395302916001>.

**Information about the author:**

**Spivak Maryna Viktorivna,**

Doctor of Political Science, Associate Professor,  
Associate Professor at the Department  
of Public Administration and Administration  
National Academy of Internal Affairs  
1, Solomenskaya Square, Kyiv, 03035, Ukraine