

**ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEDURE.
FINANCE LAW. INFORMATION LAW**

DOI <https://doi.org/10.30525/978-9934-26-313-2-29>

**THE SYSTEM OF ADVISORY BODIES AND THEIR ROLE
IN THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL IMPLEMENTATION
OF THE RIGHT OF CITIZENS TO USE NATURAL OBJECTS
OF PROPERTY RIGHTS OF THE PEOPLE OF UKRAINE**

**СИСТЕМА ДОРАДЧИХ ОРГАНІВ ТА ЇХ РОЛЬ
В АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННІ
РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВА ГРОМАДЯН НА КОРИСТУВАННЯ
ПРИРОДНИМИ ОБ'ЄКТАМИ ПРАВА ВЛАСНОСТІ
НАРОДУ УКРАЇНИ**

Branowicki V. V.

*ORCID ID: 0000-0002-4339-2214
Attorney at Law, PhD in Economics,
Senior partner Law Firm
«KB Partners»
Kyiv, Ukraine*

Брановицький В. В.

*ORCID ID: 0000-0002-4339-2214
адвокат, кандидат економічних наук,
старший партнер АО «КБ
Партнерс»
м. Київ, Україна*

Система суб'єктів публічної адміністрації, які функціонують у галузі охорони довкілля і природокористування є доволі розгалуженою та охоплює органи публічної влади й суб'єктів, які такими не є, але наділені публічними функціями й повноваженнями, виконуючи тим самим власну роль у процесі адміністративно-правового забезпечення конституційного права на користування природними об'єктами права власності народу України. З огляду на це і враховуючи те, що суб'єктний склад цієї комплексної діяльності є майже недослідженим в Україні, пропонуємо зупинитись на характеристиці одного з його елементів й аспектів, пов'язаних зі значенням функціонування дорадчих органів, створених при органах публічної влади, у цій сфері, зокрема стосовно забезпечення вказаного права. Викладене наблизить нас до вирішення завдання із підготовки й впровадження наукових розробок за напрямком

дослідження механізму адміністративно-правового забезпечення реалізації вказаного права громадян.

Пристаючи до викладеного, зазначимо, що дорадчі органи, які функціонують повністю або частково у цій сфері можна поділити на дві групи: широко-профільні, які опосередковано дотичні до галузі охорони довкілля й природокористування та їх діяльність охоплює ширше коло питань, і вузькопрофільні, діяльність яких завжди стосується виключно названої галузі публічного адміністрування. Їх особливістю, порівняно з більшістю суб'єктів публічної адміністрації, є те, що їх повноваження й діяльність здебільшого можна звести до формулювання пропозицій та рекомендацій насамперед для суб'єктів, при яких вони створені. Хоча й в окремих випадках законодавство наділяє їх ширшою компетенцією (передусім це стосується Ради національної безпеки та оборони України [1]).

До першої з названих груп можна віднести, наприклад, Координаційну раду з питань реформування державного управління [2]. З точки зору адміністративно-правового забезпечення реалізації права громадян на користування природними об'єктами права власності народу України її діяльність можна охарактеризувати як таку, що спрямована на підвищення ефективності механізму публічного адміністрування шляхом реформування публічного управління, удосконалення нормативно-правової бази, спрощення процедур діяльності, удосконалення системи органів виконавчої влади та іншим чином [2] загалом, тобто незалежно від галузевої юрисдикції цих суб'єктів публічної адміністрації. Як наслідок, підготовлені цим дорадчим органом пропозиції й рекомендації спрямовані у тому числі на удосконалення перерахованих аспектів функціонування публічної адміністрації у сфері охорони довкілля й природокористування.

Серед дорадчих органів, належних до другої класифікаційної групи, можна назвати, зокрема, такі: Міжвідомчу координаційну раду з питань водних ресурсів України [3], Координаційну Рамсарську раду [4], Координаційну раду щодо виконання положень Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат [5], Координаційну раду з питань формування національної екологічної мережі [6] та інші. Основні засади їх діяльності й призначення є аналогічними із попередньо зазначеними суб'єктами, адже їх правова природа й статус є однаковими (за деяким виключенням). Проте їх характерною особливістю є те, що вони здійснюють свої повноваження у напрямку оптимізації діяльності суб'єктів публічної адміністрації і удосконалення нормативно-правової бази виключно у конкретній галузі та за конкретним напрямком

публічного адміністрування, обумовленим типом природного об'єкта. Зокрема, перераховані координаційні ради функціонують у галузях реалізації публічної політики з питань: управління, використання та відтворення поверхневих водних ресурсів, розвитку водного господарства та гідротехнічної меліорації земель [3]; охорони водно-болотних угідь [4]; збереження біологічного та ландшафтного різноманіття Карпат, екологічно-збалансованого та інтегрованого управління водними ресурсами та річковими басейнами, сільським та лісовим господарством, транспортом, туризмом, збереженням та підтримкою культурної спадщини в регіоні [5]; формування, збереження і використання національної екологічної мережі, відтворення і збереження біо- та ландшафтного різноманіття [6] тощо.

Разом з тим, зауважимо, що такі ради створені не за усіма напрямками природокористування, що, як наслідок, не сприяє оптимізації механізму адміністративно-правового забезпечення реалізації права громадян на користування природними об'єктами права власності народу (а також решти прав громадян у сфері охорони довкілля і природокористування). Зважаючи на вагомий внесок цієї категорії суб'єктів в організацію та удосконалення шляхів, процедур, порядків функціонування класичних суб'єктів адміністративно-правового забезпечення, вважаємо за доцільне рекомендувати створити такі координаційні ради при кожному із вузькопрофільних суб'єктів публічної адміністрації.

Таким чином, підсумовуючи викладене, зазначимо, що сьогодні створено значну кількість дорадчих органів при Президентові України, органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування, які діють як суб'єкти публічної адміністрації, формулюючи шляхи оптимізації процесу організації та здійснення публічного адміністрування у сфері охорони довкілля і природокористування. За рахунок активних дій, спрямованих на удосконалення нормативно-правового, адміністративно-правового й інституційного забезпечення у названій галузі, вони опосередковано сприяють гарантуванню, створенню належних умов й підвищенню ефективності реалізації громадянами права на користування природними об'єктами права власності народу України.

Література:

1. Про Раду національної безпеки і оборони України: Закон України від 5 березня 1998 р. № 183/98-ВР. *Відомості Верховної Ради України (ВВР)*. 1998. № 35. Ст. 237.
2. Про координаційну раду з питань реформування державного управління: Постанова Кабінету Міністрів України від 18 травня 2016 р. № 335. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/335-2016-%D0%BF#Text>
3. Про утворення Міжвідомчої координаційної ради з питань водних ресурсів України: Постанова Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2021 р. № 1211. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1211-2021-%D0%BF#Text>
4. Про створення Координаційної Рамсарської ради: Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 17 липня 2012 р. № 351. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0351737-12#Text>
5. Про створення Координаційної ради з виконання положень Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат: Наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 31 грудня 2004 р. № 535. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0535617-04#Text>
6. Про утворення Координаційної ради з питань формування національної екологічної мережі: Постанова Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2001 р. № 1603. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1603-2001-%D0%BF#Text>